

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
جامعة عمار ثلجي - الأغواط
كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير
قسم العلوم المالية والمحاسبية
تخصص: محاسبة وتدقيق



مذكرة مقدمة ضمن متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم المالية والمحاسبية

التدقيق الداخلي كآلية للحد من الفساد الإداري - دراسة استطلاعية -

تحت إشراف:

الدكتور: طيبي حمزة

إعداد الطالبين:

بوعزة محمد الأمين

بن المواز عبد القادر

لجنة المناقشة:

الدكتورة: سعيداني محمد السعيد

أستاذ محاضر أ

رئيسا

الدكتور: طيبي حمزة

أستاذ أ

مقررا

الأستاذة: هوراي سليمة

أستاذ مساعد أ

ممتحنا

السنة الجامعية 2022/2021

رقم المحضر: 2022/09 م. بتاريخ 2022/06/23

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

شكر وتقدير

أول الشكر لله الواحد القهار صاحب الفضل والإكرام أكرمنا

بنعمة الإسلام ويسر لنا سبيل العلم، فله الشكر حتى يرضى

وله الشكر بعد الرضى والصلاة والسلام على الحبيب المصطفى

صلى الله عليه وسلم تسليماً كثيراً.

ثم عظيم الشكر والتقدير والامتنان للأستاذ المشرف: حمزة الطيبي

صاحب الفضل بعد الله، جزاه الله عنا أفضل الجزاء.

كما لا يفوتنا أن نشكر كل من ساهم من قريب أو من بعيد في إتمام هذا العمل

الإهداء

الحمد لله الذي نفتح بحمده الكلام والحمد لله الذي حمده أفضل
ما جرت به الأقلام سبحانه لا نحصي له ثناءا عليه كما أثنى على نفسه وهو
ولي كل إنعام

أهدي عملي المتواضع إلى معنى الحب والحنان والتفاني،

إلى من كان دُعاؤها سر نجاحي وحنانها بلسم جراحي أُمي الغالية

إلى من أستمد منه قوتي واستمراريتي، من ألبسني ثوب مكارم الأخلاق

والأدب وسهر وتعب وتحمل مشاق الحياة من أجل راحتي وهنائي من كان قدوة

أقتدي بها، إلى العزيز أبي

إلى إخوتي الأعمام وأصدقاء دربي

إلى كل من سعته ذاكرتي ولم تسعه مذكرتي

محمد الأمين

الإهداء

بسم لله الرحمن الرحيم والصلاة والسلام على أشرف المرسلين سيدنا محمد
وصحبه أجمعين،

الحمد لله الذي منحني القوة والمقدرة لبلوغي ما وصلت إليه

إلى التي رفع لله مقامها وجعل الجنة تحت أقدامها أولى الناس بصحبتني التي
مهما فعلت وقلت وكتبت لن أوفيتها حقها الأزلي، والدتي العزيزة حفظها الله
وأطال في عمرها

إلى من يعجز اللسان ويجف القلم عن وصف جميله الذي انبتني نباتا حسنا،
سندا وعونا، أبي الفاضل أطال الله في عمره

إلى أطيب وأروع أخوة في هذه الحياة أتمنى لهم النجاح في حياتهم

إلى كل الذين تسعهم ذاكرتي ولم تسعهم مذكرتي راجين من المولى عز وجل
التوفيق والنجاح إن شاء الله.

عبد القادر

ملخص الدراسة

ملخص:

لقد أبرزت الإنهيارات والفضائح المالية ودعاوى الإحتيال المالي التي حدثت في السنوات الأخيرة ضعف أنظمة الرقابة الداخلية في العديد من المؤسسات مما زاد الإهتمام بالتدقيق الداخلي وأنظمة الرقابة الداخلية ودورها في الأعمال الحديثة؛ وتعتبر وظيفة التدقيق الداخلي من الوظائف الهامة في المؤسسات لما لها من أثر في تصميم وتطوير نظام الرقابة الداخلية والإستخدام الأمثل للموارد المتاحة وكذلك المساهمة في تقييم وإدارة المخاطرة مما يعزز فرص الشركات من كشف ومواجهة ظاهرة الفساد المالي والإداري التي تعتبر أهم الأسباب الرئيسية لحدوث أزمات وإنهيارات كان لظهورها آثار مدمرة ونتاج مدمرة مست معظم دول العالم وبالأخص الدول النامية؛ ومن خلال هذه البحث سنحاول تبيان أهمية إستخدام التدقيق الداخلي غالية للحد من الفساد المالي والإداري.

الكلمات المفتاحية: الفساد؛ الفساد المالي والإداري, تدقيق داخلي

Abstract:

The financial collapses and fraud issues which have occurred in recent years has demonstrated the weakness of internal control system in many institutions which increased the interest in internal audit and internal control system and their role in modern business establishment.

The internal audit is considered as one of the most important functions which has an influence in designing and developing the internal control system and the optimal use of available resources. It also contributes to the assessment of risk management, and hence enhancing institution opportunities to encounter the phenomenon of financial and administrative corruption, which is the main important reason for the occurrence of crises. Through this article we will emphasize the importance of internal audit role in reducing financial and administrative corruption

Keywords: Corruption, Financial and Administrative Corruption, Internal Audit,

فهرس المحتويات

| الصفحة | العنوان |
|---|---|
| | إهداء |
| | شكر وتقدير |
| | ملخص الدراسة |
| | فهرس المحتويات |
| | قائمة الجداول |
| | قائمة الأشكال |
| | قائمة الملاحق |
| | مقدمة |
| الفصل الأول: الإطار النظري للتدقيق الداخلي والفساد الإداري | |
| 06 | تمهيد |
| 07 | المبحث الأول: تحديد مفهوم الفساد الإداري |
| 07 | المطلب الأول: مفهوم الفساد الإداري |
| 11 | المطلب الثاني: العوامل المؤدية للفساد الإداري |
| 12 | المطلب الثالث: الآثار العامة للفساد الإداري |
| 15 | المطلب الرابع: آليات مكافحة الفساد الإداري |
| 20 | المبحث الثاني: التدقيق الداخلي |
| 20 | المطلب الأول: تعريف التدقيق الداخلي |
| 23 | المطلب الثاني: مسؤوليات وصلاحيات التدقيق الداخلي |
| 27 | المطلب الثالث: دور التدقيق الداخلي في مكافحة الفساد الإداري |
| 34 | خلاصة الفصل: |
| الفصل الثاني: دراسة استطلاعية | |
| 39 | تمهيد: |
| 40 | المبحث الأول: منهجية الدراسة الميدانية واختبار الأداة |
| 40 | المطلب الأول: تخطيط الدراسة |

| | |
|----|---|
| 41 | المطلب الثاني: تصميم وتنفيذ الدراسة |
| 44 | المطلب الثالث: اختبار صدق وثبات أداة الدراسة |
| 49 | المبحث الثاني: نتائج الدراسة الميدانية واختبار الفرضيات |
| 49 | المطلب الأول: عرض خصائص عينة الدراسة |
| 53 | المطلب الثاني: عرض نتائج الدراسة |
| 55 | المطلب الثالث: اختبار فرضيات الدراسة |
| 64 | خلاصة الفصل: |
| 66 | الخاتمة |
| 69 | قائمة المراجع |
| | الملاحق |

قائمة الجداول

| الصفحة | عنوان الجدول | رقم الجدول |
|--------|---|------------|
| 43 | فئات أدوات القياس | 01 |
| 45 | الاتساق الداخلي لعبارات المحور الأول | 02 |
| 46 | الاتساق الداخلي لعبارات المحور الثاني | 03 |
| 47 | الصدق البنائي لمحور الإستبيان | 04 |
| 48 | معامل الثبات | 05 |
| 49 | خصائص عينة الدراسة | 06 |
| 53 | إتجاه عبارات المحور الأول | 07 |
| 54 | اتجاه عبارات المحور الثاني | 08 |
| 55 | إتجاه محور الدراسة | 09 |
| 56 | نتائج اختبار فرضية الدراسة | 10 |
| 57 | النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الأولى | 11 |
| 58 | اختبار الفرضية الفرعية الأولى | 12 |
| 58 | النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الثانية | 13 |
| 59 | تحليل التباين للفرضية الفرعية الثانية | 14 |
| 60 | النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الثالثة | 15 |
| 60 | تحليل تباين الفرضية الفرعية الثالثة | 16 |
| 61 | النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الرابعة | 17 |
| 61 | تحليل تباين الفرضية الفرعية الرابعة | 18 |
| 62 | نتائج الوصفية للفرضية الفرعية الخامسة | 19 |
| 63 | تحليل تباين الفرضية الفرعية الخامسة | 20 |

قائمة الأشكال

| الصفحة | عنوان الشكل | رقم الشكل |
|--------|---|-----------|
| 48 | معامل ألفا كرومباخ للمحورين | 01 |
| 50 | تركيبية أفراد عينة الدراسة حسب الجنس | 02 |
| 51 | تركيبية أفراد عينة الدراسة حسب العمر | 03 |
| 51 | تركيبية أفراد عينة الدراسة حسب التأهيل العلمي | 04 |
| 52 | تركيبية أفراد عينة الدراسة حسب الوظيفة | 05 |
| 52 | تركيبية أفراد عينة الدراسة حسب الخبرة والأقدمية | 06 |

قائمة الملاحق

| رقم الملحق | عنوان الملحق |
|------------|-----------------------------------|
| ملحق (1) | استمارة الاستبيان |
| ملحق (2) | الاتساق الداخلي لعبارات الاستبيان |
| ملحق (3) | معامل الفا كورنباخ |
| ملحق (4) | خصائص عينة الدراسة |
| ملحق (5) | اتجاه المحاور |
| ملحق (6) | اختبار فرضيات الرئيسة |
| ملحق (7) | اختبار الفرضية الفرعية الاولى |
| ملحق (8) | اختبار الفرضيات الفرعية "2,3,4,5" |

مقدمة

تمهيد

مع تطور حجم المؤسسات وكبرها وانتشار فروعها ووحداتها على نطاق جغرافي واسع وما ترتب عنه من استخدام متزايد للعنصر البشري والوسائل المادية والمالية؛ وتعدد نشاطاتها وتعقدها وما ينجم عنها من إنحرافات وتلاعبات وفشل المدققين الخارجيين بل تواطأ بعضهم في الكشف عن مختلف الأخطاء والتجاوزات وإتخاذ الإجراءات المهنية الملائمة؛ فضلا عن إحصار دور المدققين الداخليين عن القيام بدور فعال لمواجهة أوجه الفساد الإداري والمالي على الرغم من التطورات المهنية والتقنية الهائلة التي دعمت وظيفة التدقيق.

وإستدراكاً لهذه الإنحرافات والإنهيارات المالية بسبب الفساد الإداري والمالي إستلزم البحث عن أساليب للتحقق من الإلتزام بتنفيذ السياسات الإدارية التي تكفل توفير الحماية لأصول وموارد المؤسسة وضمان دقة البيانات والمعلومات؛ وتقييم كفاءة أداء العمليات على مستوى الوحدات التنظيمية الداخلية؛ وبذلك نشأ التدقيق الداخلي لمساعدة الإدارة في مواجهة هذه المتطلبات.، ولهذه الأسباب وغيرها قمنا بإجراء دراسة ميدانية تم صياغة إشكالياتها الرئيسية كما يلي:

هل هناك أثر للتدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري في المؤسسات الإقتصادية؟

وعلى ضوء هذا نقوم بطرح تساؤلات الفرعية التالية:

- هل هناك أثر لمخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد؟
- هل هناك أثر لمهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته؟

ثانياً: الفرضيات

1 الفرضيات الرئيسية:

- الفرضية الرئيسية الأولى: تساهم مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات في فعالية مكافحة الفساد.
- الفرضية الرئيسية الثانية: هناك تأثير لمهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته.
- الفرضية الفرعية الخامسة: توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير الوظيفة.

ثالثاً: أسباب اختيار الموضوع:

- تتعدد أسباب ودوافع اختيار موضوع بحثنا والتي تتمثل أهمها في - :
- العلاقة الوثيقة بين موضوع الدراسة وتخصصنا الدراسي محاسبة وتدقيق؛
- نظراً لميولنا الشخصي للبحث في مثل هذه المواضيع؛
- مقارنة الدراسة النظرية بالواقع التطبيقي؛
- الرغبة في تنمية وإثراء معلوماتنا فيما يخص المجال المحاسبي للاستفادة من ذلك في الحياة العملية مستقبلاً؛
- محاولة إثراء الساحة البحثية عموماً والمكتبة الجامعية خصوصاً؛

❖ أهمية الدراسة

تتجلى أهمية البحث في وجود حالات كثيرة للفساد الإداري وهنا يبرز دور التدقيق الداخلي في اكتشاف هذه الحالات ومواجهتها أو تقليلها قدر الإمكان.

❖ أهداف الدراسة:

- يهدف البحث الى تفعيل دور التدقيق الداخلي في الحد من حالات الفساد الإداري والعمل على رفع مستوى مهنة التدقيق.
- استعراض مفهوم التدقيق الداخلي وأنواعه ودوره في معالجة حالات الفساد الإداري.

❖ حدود الدراسة:

1- **الحدود الزمنية:** تم الاهتمام في هذه الدراسة بمعرفة دور التدقيق الداخلي في الحد من حالات الفساد الإداري خلال فترة 2022.

2- **الحدود المكانية:** حُدد الإطار المكاني لهذه الدراسة تحديداً ولاية الأغواط في إطاره النظري وإطاره التطبيقي.

❖ المنهج المتبع:

من أجل الوصول إلى الأهداف المرجوة من هذه الدراسة، واختبار الفرضيات التي تمّ تبنيها، تمّ الاعتماد على المنهجين الوصفي والتحليلي في الجزء النظري، وذلك بهدف وصف وتحليل المعلومات المتعلقة بموضوع الدراسة، كما اعتمدت هذه الأخيرة على أداة الاستبيان، حيث تم توزيع الاستبيانات على عينة الدراسة من مختلف المدققين والمؤسسات الاقتصادية، والمحاسبين والمديرين.

الدراسات السابقة:

1. الغالي، بوخروبة، بلقاسم، دواح، 2019، دور التدقيق الداخلي في إدارة المخاطر المصرفية، دراسة عينة من المصارف لولاية مستغانم.

تهدف هذه الدراسة إلى التعرف على دور المدقق الداخلي لتفعيل إدارة المخاطر في المصارف على مستوى ولاية مستغانم، ولتحقيق هدف الدراسة تم إعداد إستبيان شملت على مجموعة من موظفين التدقيق البالغ عددهم 48 من 4 مصارف، وقد تم تحليل إستبيان بإستخدام برنامج الإحصائي SPSS وبعد التحليل، أظهرت النتائج أن هناك وعياً لدى إدارة التفويض الداخلي في المصارف بأهمية إدارة المخاطر، كما أن المدققين الداخليين على مستوى المصارف لديهم ما يكفي المعرفة بالمعايير المطلوبة لإبراز مبادئ إدارة المخاطر ؛ وأن هناك تعاون بين إدارة التدقيق الداخلي وإدارة المخاطر.

2. عطاطرة ؛ أيمن فتحي ؛ 2018 ؛ دور الرقابة الداخلية في الحد من الفساد في الدوائر الحكومية الفلسطينية

هدفت الدراسة إلى التعرف على دور الرقابة الداخلية في الحد من الفساد في الدوائر الحكومية مع استعراض لمكونات النظام الرقابي الفعال ؛ ولتحقيق هدف البحث أعدت استبانة خصيصاً لهذا الغرض ؛ وتم توزيعها على مجتمع الدراسة البالغ عدده (31) مديراً عاماً ورئيس وحدة تدقيق داخلي في الدوائر الحكومية الفلسطينية، واستخدام برنامج التحليل الإحصائي (SPSS) في تحليل البيانات؛ واختبار الفرضيات؛ وقد توصلت الدراسة إلى مجموعة من النتائج كان أهمها: كلما كان النظام الرقابي الموجود في الوحدة فعال أدى ذلك إلى الحد من الفساد، وجود رقابة داخلية فعالة وتمتلك الخبرة يساعد في اكتشاف حالات الاحتيال وبالتالي يؤدي إلى الحد من الفساد في الوحدات الحكومية. وقد خلصت الدراسة إلى مجموعة من التوصيات كان من أهمها: ضرورة قيام الوحدات بتطبيق قواعد السلوك ومتابعتها زيادة الاهتمام بالرقابة الداخلية بعدها احد اهم عناصر النظام الرقابي الفعال، تبني التدريب المستمر للعاملين في الرقابة الداخلية لمواكبة اليات التدقيق الحديثة.

3. ناصر، أنور عباس ؛ 2018 ؛ دور التدقيق الداخلي في مكافحة الفساد المالي والإداري، يهدف البحث إلى تفعيل دور المدقق الداخلي في الحد من حالات الفساد المالي والإداري والعمل على رفع مستوى مهنة التدقيق والمدقق وذلك لتفعيل دوره الرقابي؛ وتناول البحث مفاهيم الفساد المالي والإداري

وانواعه وكذلك استعراض مفهوم التدقيق الداخلي وانواعه ودوره في معالجة حالات الفساد المالي والإداري. ولتحقيق هدف البحث قام الباحث باعداد (50) استمارة استبيان ومن ثم تحليل تلك البيانات باستخدام برنامج الحزم الإحصائية SPSS ؛ و توصل الباحث الى جملة استنتاجات كان اهمها عدم وضوح وتعقيد القوانين الخاصة بالأمور المالية للعاملين في الوحدات الحكومية المختلفة ساهم في ظهور مشكلة الفساد المالي والإداري ؛ كما ان قلة كفاية أكثر المدققين من التأهيل العلمي المناسب يؤدي الى ظهور مشكلة الفساد المالي والإداري؛ وكانت اهم توصيات البحث إن رفع المدقق الداخلي لمستوى فاعلية وكفاءته الوظيفية وخاصة ذاتيا وعدم تكوين علاقات شخصية مشبوهة مع اصحاب او مدراء الوحدات الحكومية سيساهم في مكافحة وتقليل حالات الفساد المالي والإداري.

4. حمد ؛ منى كامل ؛ 2016 ؛ دور الاتجاهات المعاصرة للتدقيق الداخلي في الحد من الفساد المالي والاداري يهدف البحث الى عرض الاتجاهات المعاصرة للتدقيق الداخلي .والتعرف على مفهوم الفساد المالي والاداري اعدت الباحثة دليل ارشاديا مقترحا لعمل التدقيق الداخلي في مجال التدقيق المالي والتشغيلي يتضمن عدة البنود، كما و اقترحت دليل ارشادي لعمل التدقيق الداخلي وفقا لاتجاهاته المعاصرة. وتوصلت الباحثة الى الاستنتاجات من اهمها تلعب اجهزة التدقيق الداخلي دورا مهما في رفع مستوى الاداء المالي والاداري الحكومي ؛ وتعد العنصر الاساس في حماية الممتلكات والاموال العامة . لقد توسع وتطور مفهوم التدقيق الداخلي بحيث لم يعد مقيدا بالمعنى التقليدي الذي اقتصر على فحص وتقييم مدى سير العمل وفقا للمنظمة الموضوعية ؛ إنما أصبح يتسم بطابع استشاري لمساعدة الوحدة الاقتصادية على تحقيق أهدافها وإضافة قيمة إلى عملياتها. كما اوصت الباحثة بضرورة تطوير ادلة للتعامل مع الاحتيال والفساد مصممة ومطورة بحسب معايير التدقيق الدولية لتفعيل دور التدقيق الداخلي في الحد من الفساد.

الفصل الأول:

الإطار النظري للتدقيق الداخلي

والفساد الإداري

تمهيد:

لقد أبرزت الانهيارات والفضائح المالية ودعاوى الاحتيال المالي التي حدثت في السنوات الأخيرة ضعف أنظمة الرقابة الداخلية في العديد من المؤسسات مما زاد الاهتمام بالتدقيق الداخلي وأنظمة الرقابة الداخلية ودورها في منظمات الأعمال الحديثة، وتعتبر وظيفة التدقيق الداخلي من الوظائف الهامة في المؤسسات لما لها من أثر في تصميم وتطوير نظام الرقابة الداخلية والاستخدام الأمثل للموارد المتاحة وكذلك المساهمة في تقييم وإدارة المخاطر، مما يعزز فرص الشركات من كشف ومواجهة ظاهرة الفساد المالي والإداري التي تعتبر أهم الأسباب الرئيسية لحدوث أزمات وانهيارات كان لظهورها آثار مدمرة ونتائج مدمرة مست معظم دول العالم وبالأخص الدول النامية، ومن هذا المنطلق هذه الفصل سنحاول تبين أهمية استخدام التدقيق الداخلي في المؤسسة الاقتصادية كآلية للحد من الفساد المالي والإداري، من خلال المباحث التالية:

المبحث الأول: تحديد مفهوم الفساد الإداري

المبحث الثاني: التدقيق الداخلي

المبحث الأول: تحديد مفهوم الفساد الإداري

يقتضي الاتفاق في معظم البحوث الأكاديمية على تحديد معنى المصطلحات المستخدمة ومضمونها حتى ينحصر الجدل في إطاره الموضوعي، واستناداً إلى ذلك، فإنه يمكن تعريف الفساد لغةً واصطلاحاً.

المطلب الأول: مفهوم الفساد الإداري

أولاً: تعريف الفساد

الفساد لغةً:¹ الفساد في معجم اللغة هو في (فسد) ضد صَلَحَ (والفساد) لغة البطلان، فيقال فسد الشيء أي بطلَ واضمحل، ويأتي التعبير على معانٍ عدة بحسب موقعه. فهو (الجذب أو القحط) كما في قوله تعالى (ظهر الفساد في البر والبحر بما كسبت أيدي الناس ليذيقهم بعض الذي عملوا لعلهم يرجعون) (سورة الروم الآية 41) أو (الطغيان والتجبر) كما في قوله تعالى (للذين لا يريدون علواً في الأرض ولا فساداً) (سورة القصص الآية 83) أو (عصيان لطاعة الله) كما في قوله تعالى (إنما جزاء الذين يحاربون الله ورسوله ويسعون في الأرض فساداً إن يقتلوا أو يصلبوا أو تقطع أيديهم وأرجلهم من خلاف أو ينفوا من الأرض ذلك لهم خزي في الدنيا ولهم عذاب عظيم) (سورة المائدة الآية 33) ونرى في الآية الكريمة السابقة تشديد القرآن الكريم على تحريم الفساد على نحو كلي، وإن لمرتكبيه الخزي في الحياة الدنيا والعذاب الشديد في الآخرة.

الفساد اصطلاحاً:² ليس هناك تعريف محدد للفساد بالمعنى الذي يستخدم فيه هذا المصطلح اليوم، لكن هناك اتجاهات مختلفة تتفق في كون الفساد هو إساءة استعمال السلطة العامة أو الوظيفة العامة للكسب الخاص.

ويحدث الفساد عادة عندما يقوم موظف بقبول أو طلب ابتزاز رشوة لتسهيل عقد أو إجراء طرح لمناقصة عامة. كما يمكن للفساد إن يحدث عن طريق استغلال الوظيفة العامة من دون اللجوء إلى الرشوة وذلك بتعيين الأقارب ضمن منطوق (المحسوبية والمنسوبية) أو سرقة أموال الدولة مباشرةً.

إن ظاهرة الفساد الإداري ظاهرة طبيعية في المجتمعات الرأسمالية حيث تختلف درجات هذا الفساد إلى اختلاف تطور مؤسسة الدولة. إما في بلدان العالم الثالث فإن لفساد مؤسسات الدولة وتدني مستويات الرفاه الاجتماعي تصل إلى أقصى مدياتها، وهذا ناتج عن درجة التخلف وازدياد معدلات البطالة. فالفساد

¹ حمزة حسن خضر الطائي، الفساد الإداري في الوظيفة العامة، ط1، مركز الكتاب الأكاديمي، مجمع الفحيص، التجاري، عمان، 2015، ص

17.

² نفس المرجع، ص18

قد ينتشر في البنى التحتية في الدولة والمجتمع، وفي هذه الحالة يتسع وينتشر في الجهاز الوظيفي ونمط العلاقات المجتمعية فيبطيء من حركة تطور المجتمع ويقيد حوافز التقدم الاقتصادي. إن الآثار المدمرة والنتائج السلبية لتفشي هذه الظاهرة المقيتة تطال كل مقومات الحياة لعموم أبناء الشعب، فتهدر الأموال والثروات والوقت والطاقات وتعرقل أداء المسؤوليات وإنجاز الوظائف والخدمات، وبالتالي تشكل منظومة تخريب وإفساد تسبب مزيداً من التأخير في عملية البناء والتقدم ليس على المستوى الاقتصادي والمالي فقط، بل في الحقل السياسي والاجتماعي والثقافي، ناهيك عن مؤسسات ودوائر الخدمات العامة ذات العلاقة المباشرة واليومية مع حياة الناس.

ثانياً: أشكال الفساد الإداري¹

تجاوزت أنواع الفساد الإداري ولمالي حالياً الشكل التقليدي المتمثل في الرشوة إلى أشكال أخرى أكثر عالمية؛ كالتجارة المحظورة والرشوة الدولية وغسيل الأموال وغيرها. وعليه سيتم عرض أهم أشكال الفساد الإداري ولمالي كما يلي:

أ. الرشوة:

وهي تعد من أشهر وأقدم أشكال الفساد حيث تمارس بشكل فردي وجاعي وحتى بين الدول والمنظمات» حيث عادة ما تدفع الرشوة للمسؤولين والموظفين العموميين من قبل الأشخاص طالبي الخدمة»، وبالتالي فهي مقايضة الخدمة بمبلغ من المال دون وجه حق؛ حيث يحصل الموظف العام على مبلغ من المال» نظير تقديمه لخدمة ما لشخص ما وبشكل غير مشروع وسواء أكان للشخص حق فيها أم لا...»

وفي هذا الصدد تشير بعض التقديرات في هذا الشأن إلى أن قيمة الرشوة تبلغ سنوياً ما يعادل تريليون دولار أمريكي. وتعد الرشوة - أي كان "المسوغ" لتعاطيها - من قبيل أكل أموال الناس بالباطل حيث يقول الرسول الكريم: "لعن الله الراشي والمرتشي والراکش" كما يعزى انتشارها إلى نزوع متعاطيها سواء موظفين عموميين أو أشخاص آخرين إلى تبريرها واعتبارها من قبيل المكافأة على الجهد المبذول» ويذهب الأمر إلى أبعد من ذلك إلى نعتها بأوصاف أكثر قبولاً من الناحية القيمية؛ كوصفها بالعمولة أو مقابل خدمة سريعة؛ أو أتعاب أو ضيافة أو نحو ذلك... ورغم كل ذلك تعد الرشوة سلوكاً فاسداً قد

¹ جقيوب أسامة، دور الإدارة الالكترونية في مكافحة الفساد الإداري، مذكرة ماستر، جامعة العقيد اكلي محند، البويرة، 2018، صص 19-

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

بمارسه الموظف العام مستغلا حاجة الناس إلى خدماته» التي يجب أن يؤديها بحكم شغله لوظيفة عامة لتحقيق كسب خاص» و كانت الحجج التي يجري سوقها لتبريرها سواء من قبل الراشي أو المرشحي.

ب الاحتيال والاختلاس:¹

ويتمثل في سوء استعمال المال العام والاستحواذ عليه من قبل الموظف العام بدون وجه حق» ويعد شكلا من أشكال سرقة المال العام» ويتم بطرق متعددة كتزيف محتوى الإيصالات الرسمية بذكر مبالغ غير حقيقية» يتأتى معها الحصول على الفرق بين المبالغ المدفوعة فعلا وبين المبالغ المثبتة في الإيصالات الرنمية»

وتغيير مواعيد السداد للمستحقات بأنواعها المصرفية أو الضريبية؛ أو للاستفادة من فوائدها بشكل شخصي أو للحصول على مقابل من دافعيها باعتباره لم يلتزم بموعدها وقد يصل الأمر إلى حد إتلاف بعض المستندات... إن الاحتيال والاختلاس يعدان في حقيقتهما اعتداء سافرا على المال العام» يتم عن طريق استغلال الموظف العام لمنصبه لتحقيق مكاسب مادية؛ وتتعرض الشركات الكبرى في العالم إلى حالات احتيال واختلاسات بمبالغ ضخمة؛ تؤدي في أحيان كثيرة إلى انميارها وإفلاسها جراء قيام بعض كبار الموظفين والمسؤولين فيهما ببعض الممارسات غير المشروعة أثناء ممارستهم لوظائفهم ومسؤولياتهم

ج الوساطة والمحسوبية:

وهي من أكثر أشكال الفساد الإداري خطرا بالنظر إلى كونها غير مرئية» ولا يمكن إثبات وجودها بأدلة وبراهين مادية دامغة» كما تقضي على ما تبقى من دوافع ومحفزات لدى الفرد لبذل الجهد والتميز...²

حيث أنما تنطوي على المحاباة الشخصية والتمييز والتفضيل غير الموضوعي من جانب الموظف العام» لشخص آخر أو جهة أخرى على حساب شخص آخر أو جهة أخرى في الحصول على منفعة معينة أو سلعة أو خدمة» أو في التعيين للوظائف والترقية والتقييم الوظيفي» أو في العلاج والطبابة» أو في الحصول

على فرصة للتعليم أو التدريب بالداخل أو بالخارج» أو في تخصيص الأراضي والبيوت؛ وحتى في حجوزات الفنادق ورحلات الطيران ونحو ذلك من صور الوساطة والمحسوبية» التي يعدها البعض على

¹ خضر شعبان، محاضرة بعنوان في الفساد وأنواعه وأسبابه وأثاره وطرق علاجه، جامعة باتنة 2، 2018، ص 23
² مباركي الزهرة، معطسورية، الفساد الإداري في الجزائر، مذكرة ماستر قسم العلوم السياسية، كلية الحقوق والعلوم السياسية، الجزائر، ص

أما نتائج التوظيف الخاطئ للعلاقات الاجتماعية» التي تربط الموظف العام بغيره من الناس في إطار الأسرة والقبيلة والعشيرة» وما تفرضه على أفرادها من قيم وأعراف تمثل محددات لسلوكهم وعلاقاتهم تجاه غيرهم» أو نتائج للانتماء الفغوي أو الجهوي القائم على تبادل المصالح والمنافع... وتظهر الوساطة والمحسوبية بشكل واضح

عندما توظف العلاقات الشخصية من أواصر القربى ووشائج الدم - والتي يسميها المؤرخ العربي ابن خلدون "عصبية الدم" - وكذلك علاقات الصداقة» في إثارة البعض ممن يرتبط بحم الموظف العام بدون.

وجه حق؛ في الحصول على الخدمات ولمنافع التي تقدمها أجهزة الدولة ومؤسساتها وإداراتها العامة» وكذلك منظماتها الإنتاجية والخدمية من شركات ومنشآت ونحوها وفي هذه الحال يتم تغليب المصلحة الخاصة على المصلحة العامة وينتفي شرط الكفاءة والأهلية؛ الذي على أساسه يتميز أفراد المجتمع في شغل الوظائف وفي الحصول على الخدمات ولمنافع المختلفة... وبعبارة أخرى يفسر وجود الوساطة¹

والمحسوبية استمرار سيطرة الأنساق الاجتماعية التقليدية وسيادتها في مجتمع معين» الأمر الذي يجعل سلوك الموظف العام ودوره الوظيفي متسماً مع الإطار الاجتماعي وثقافته الاجتماعية» رغم ما لتلك الأنساق من أهمية في غرس قيم التكافل والتعاقد والتعاون والتآزر بين الأفراد» باعتبار أن الأسرة والقبيلة والعشيرة هي تنظيمات غير رمية؛ تزداد أهميتها لدى أفرادها غالباً عندما يتراجع دور الدولة لصالح هذه التنظيمات... وبذلك تصبح مثل هذه الأنساق والقيم التي تغرسها عبئاً على الفرد والدولة؛ عندما تتعارض مع تحقيق

المصلحة العامة وتلغى كيان الدولة ووجودها...²

3 التسبب الإداري:

وهو عادة ما يسود في الدوائر العامة وإدارات الدولة وأجهزتها ومؤسساتها المختلفة؛ وينتج عن حالة عدم التزام الموظف العام بالقوانين والنظم واللوائح» التي تنظم علاقته بالوظيفة التي يشغلها وبالجمهور العام» حيث يعكس التسبب الإداري وجود حالة من الفوضى في صورها المتعددة» من إهمال وتأخير إنجاز المعاملات وضياع الوثائق والمستندات» والغياب والتأخير من جانب الموظف العام عن العمل» والخروج

¹ جيلالي حنان، الحكم الراشد كآلية لمكافحة الفساد الإداري في الجزائر، مذكرة ماستر ادارة وحكامة المحلية، كلية الحقوق، المسيلة، 2014، ص 55-56

² حمزة حسن خضر الطائي، مرجع سبق ذكره، ص ص 40-41

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

لمتكرر قبل شمالية وقت الدوام الرممي» وإساءة استعمال السلطة» وتردي العلاقات الإنسانية وعلاقات العمل وغير ذلك... وبذلك يعني التسبب الإداري: «إهمال الموظف للواجبات المنوطة به والمنصوص عليها في القوانين واللوائح والقرارات التي تنظم الوظيفة العامة بشكل يؤدي إلى مردود سلبي على الإنتاجية وسير العمل". وفي هذا الصدد يفار جدل حول ما إذا كان الفساد هو نتاج للتسبب الإداري أم العكس» والواقع فإنه أيا تكن التفسيرات فإن التسبب الإداري» لا يقل خطراً عن الفساد الإداري بكل أشكاله على كفاءة وفعالية أداء الجهاز الإداري وإنتاجيته¹.

المطلب الثاني: العوامل المؤدية للفساد الإداري

زاد الإهتمام في الآونة الأخير بموضوع الفساد في الأوساط الدولية والمحلية بصورة ملفتة، للأسباب التالية:

- انفتاح الدول بعضها على بعض وتزايد حجم المعلومات وتعدد رسائل نقلها.
- زيادة عدد الدول التي بدأت في مشاركة شعوبها في القرارات وما يعنيه هذا من زيادة درجة المساءلة للمؤسسات العامة والخاصة فيما يتعلق بكيفية استغلالها لمارد المجتمع.
- توسع دور الدولة إما من خلال فرض الضرائي أو فرض القوانين وإما بزيادة الإنفاق الحكومي مما ساعد على زيادة فرص الرشوة وسوء استغلال المسؤولية وخاصة في الدول التي تغيب فيها المشاركة السياسية.
- إنتهاء الحرب الباردة وعدم حاجة كثير من الدول الصناعية إلى غض الطرف عن الفساد المتشي في دول كانت حليفة لها في السابق، ذلك بالإضافة إلى انخفاض حجم الهبات المقدمة من الدول الغنية إلى الدول الفقيرة وتزايد القروض بدلا منها، الأمر الذي يتطلب التأكد من مصداقية حوكة الدول المختلطة ونزاهتها وقدرتها على تسديد هذه القروض في المستقبل.

¹ فوكراش زويبيدة، محاضرات بعنوان أخلاقيات المهنة والفساد، مقياس أخلاقيات المهنة والفساد، قسم إدارة أعمال في الرياضة، جامعة حسبية بن بو علي، الشلف، 2020/2019، ص 55

المطلب الثالث: الآثار العامة للفساد الإداري

الآثار الاقتصادية للفساد الإداري:

يؤثر الفساد الإداري على الأداء الاقتصادي ويمكن رصد أهم الآثار السلبية للفساد الإداري على التنمية الاقتصادية كمايلي:

أثر الفساد الإداري على النمو الاقتصادي¹

إن الفساد يعرقل النمو الاقتصادي على المدى البعيد بشتى طرقه، فهو يضعف الإستثمار المحلي ويقلل من فرص الإستثمار الأجنبي، عن طريق زيادة فرص السعي للحصول على مزايا إقتصادية دون مراعاة مصلحة المجتمع. كما يخلق جو عدم الثقة ويقلل الحوافز المشجعة للاستثمار. وهروب المستثمرين بسبب طلب المنفذين الفاسدين الحصول على عمولات ورشاوى. فذلك يعمل على إعاقة أعمالهم وعرقلتها. ومنه تقليل الأرباح ما ينعكس سلبا على مسار التنمية الاقتصادية والنمو الاقتصادي كأهم مؤشر لها. كما أكد التقرير العالي للتنمية لسنة 1987 أن الفساد مشكلة عامة تواجه المستثمرين وان هناك علاقة عكسية بين افساد ومستوى الاستثمار في الاقتصاد القوي. كما يؤثر ذلك على نمو الدخل لإجمالي الداخلي بالتراجع نتيجة تراجع معدلات الادخار والاستثمار.

أثر الفساد الإداري على الإيرادات العامة:

يؤدي الفساد الى خفض الإيرادات المتأتية من الضرائب والرسوم، حيث يقوم العديد من المتعاملين الإقتصاديين و المكلفين بالضرائب بدفع مبالغ مالية على شكل رشاوي وعمولات لأعوان مفتشي الضرائب وكذا الجمارك وغيرهم من الإطارات الدولة لتفادي تسديد الضرائب المترتبة عليهم أو حصولهم على معاملة خاصة كخفض نسب الضرائب أو حتى عدم تسديدها بالكامل، أو الحصول على الإيرادات المالية المستحقة لخزينة الدولة بخسران مبالغ ومداخل ضخمة لموارد الدولة.²

تأثير الفساد الإداري على الإنفاق العام:

يظهر الفساد الإداري والمالي في الإنفاق العام عن طريق تحويل إستثمار المال العام إلى مشروعات رأسمالية تكثر فيها الرشاوي، ويلجأ المسؤولين إلى حلية زيادة التعقيدات الفنية لمشاريع القطاع العام لإخفاء أو لتمهيد الطريق للتعاملات الغير مشروعة فيصعب تحديد أسعار المشروعات والنفقات العامة

¹ فوكراش زوييدة، محاضرات بعنوان خلائقيات المهنة والفساد، مرجع سبق ذكره، ص58

² نفس المرجع ، ص59

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

في الوقت ذاته، أو في إنتاجها مما يشوه إستثمار المال العام فمثلا إنفاق العسكري نظرا للسرية التي يتسم بها وضخامة ميزانيته وغياب الرقابة على هذا الإنفاق يسمح بفتح المجال أمام المسؤولين للحصول على عمولات كبيرة وفي المقابل تؤثر هذه المعاملات على الإنفاق العام و إنفاق القطاعات الأخرى الصحة، التعليم.... إلخ.

تأثير الفساد الإداري على الإستثمار:

يساهم الفساد الإداري في تفويض مناخ الاستثمار، حيث أن البيئة الإستثمارية التي لا تتسم بالشفافية والنزاهة ولا تخضع للمعايير والظوابط القانونية المتعارف عليها، تؤدي على عزوف المستثمرين سواء المحليين أو الأجانب الجادين على الإقدام على إنجاز مشاريعهم وتوظيف أموالهم.¹

الآثار الإجتماعية لفساد الإداري:

الفساد له آثار سلبية لا تقتصر فقط على الجانب الإقتصادي وإنما تمثل عدة جوانب منها الجانب الإجتماعي يمكن توضيحها كما يلي:

1. **الاخلال بمبدأ العدالة الإجتماعية:** يؤدي الفساد الإداري الى نشوء فئة في المجتمع ثرية نتيجة معاملاتها الغير مشروعة و إكسابها أموال مختلفة المصادر بطرق ملتوية وازدياد الفقر للفئات الأخرى ويخلق تمييز طبقي بين شرائح المجتمع، كما يزيد من نسبة المهمشين سياسيا واجتماعيا وكذا إقتصاديا، بإضعاف مستوى معيشتهم وبالتالي تعميق الفجوة بين الفقراء و الأغنياء.
2. **تغليب المصلحة الشخصية على المصالح العامة:** عدم الإهتمام بأمور المواطنين أو توفير خدماتهم كما يقود إلى تقليص فرص العمل، وتفشي البطالة في تآزم الظروف الإجتماعية من شأنه فتح المجال للتذمر الشعبي العام واللجوء إلى الإضرابات و التظاهرات وأحيانا إلى زعزعة أمن البلاد.
3. **عدم الإكتراث بالقانون وعدم إحترامه من قبل الأفراد:** وذلك بشعور شريحة من المجتمع بالظلم وحرمانها من حقوقها، وما ينعكس سلبا على ثقة المواطنين في الأجهزة الحكومية.
4. **إنهيار القيم الأخلاقية:** يقوم الفساد على إضعاف الوازع الديني وزعزعة القيم الأخلاقية القائمة في المجتمع الأمانة والصدق والإخلاص والعدل والمساواة وتكافئ الفرص.

¹ نور شادهان غداوي، الفساد واثره على الاقتصاد العام، قسم السياسة الضريبية

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

الآثار السياسية للفساد الإداري والمالي:

- فقدان الشرعية السياسية للنظام الحاكم: يعتبر مبدأ الشرعية أهم مقومات النظام السياسي في الفساد يعمل على تفويض وتشويه الهياكل الأساسية للدولة مما يضعف شرعية السلطة ومصداقيتها ويفقد الشعب الثقة في هذا النظام.
- ضعف المشاركة السياسية: إن إنعدام الثقة في النظام وفقدان الشرعية السياسية بسبب أعمال الفساد مما ينشأ عنه ضعف قوة المعارضة ودور الأحزاب السياسية ومنه ضعف المشاركة السياسية للمواطنين كالتصويت والإستفتاء لقناعتهم بعدم نزاهة النظام.
- انتشار الفوضى والتطرف وعدم الإستقرار السياسي: قد يؤدي إنتشار الفاد إلى تنامي ظواهر العنف والعنف المضاد من قبل الجماعات التي تشعر بالقهر والحرمان داخل المجتمع ويؤدي كذلك إلى ظهور جماعات متطرفة في أفكارها.

العوامل المؤدية للفساد الإداري والمالي ومؤشرات قياسه عالميا

- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة غير الوطنية لعام 2003.
- اتفاقية التعاون بين الدول العربية والخبرات التي أقرتها الجامعة العربية لعام 1983 لتعزيز التعاون بين الدول العربية في تبادل المعلومات والخبرات والمساعدة القضائية في مجال مكافحة الفساد والرشوة.
- الاتفاقية الأمنية بين دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية التي أقرت عام 1995 لمكافحة الجريمة بين هذه الدول من خلال تبادل المعلومات والخبرات وتسليم الجرمين.¹

- نشاط منظمة الشفافية الدولية:

تم إنشاء هذه المنظمة عام 1993 ومقرها في مدينة برلين في ألمانيا ... وهي منظمة دولية غير حكومية تتم بمتابعة ومكافحة الفساد الإداري ولمالي على مستوى العالم ولها خطة عمل أشبه بمنظمة العفو الدولية؛ وهدفها محاولة إيجاد شبه قاعدة دولية للتعاون بين الدول في مجال منع ومكافحة الفساد الإداري والمالي» وذلك من خلال فروعها المنتشرة في العديد من دول العالم.

¹ نور شادهان غداوي، الفساد واثره على الاقتصاد العام، قسم السياسة الضريبية

وقد وضعت هذه المنظمة ميثاقا لمكافحة الرشوة في عقود الصفقات العامة الكبيرة وبناء على هذا الميثاق يلتزم كل الأطراف في عقد الصفقة -سواء كانوا رجال أعمال أو مسؤولين حكوميين- بعدم الحصول على أي شكل من أشكال التسهيلات أو الرشوة أو عرضها في بجمال العقد» وإذا خالف أي طرف هذا الميثاق يتم وضعه على القائمة السوداء للأنشطة التي تتسم بالفساد» ويتم استبعاده من الحصول على أي عقود مستقبلية ... وقد قامت المؤسسات المالية الدولية التي تمول المشروعات الكبرى في العالم أو التي تقدم مساعدات للدول النامية بوضع معايير تضمن استخدام ما تقدمه من أموال أو معونات في الأغراض المحددة لاء وألا تستخدم في إبرام صفقات بين موردين أو مقاولين يتسمون بالفساد ومسؤولين حكوميين ... كما قامت بعض الحكومات -ومنها الولايات المتحدة الأمريكية- بوضع تشريع لتشجيع ومكافأة من يقومون بالإبلاغ عن رؤسائهم عندما يحققون أرباحا غير مشروعة باستغلال مناصبهم¹

المطلب الرابع: آليات مكافحة الفساد الإداري

آليات مكافحة الفساد الإداري والمالي

إن تنامي ظاهرة الفساد الإداري والمالي وإمكانية تغلغه في كافة جوانب الحياة يتطلب وضع آليات وسبل لمكافحة ويمكن حصر أهمها في النقاط التالية:

- **المحاسبة:** وتعني خضوع الأشخاص الذين يتولون الوظائف العامة للمساءلة القانونية والإدارية والأخلاقية عن نتائج أعمالهم.
- **المساءلة:** من واجب المسؤولين في الوظائف العامة «سواء كانوا منتخبين أم معينين تقديم تقارير دورية عن نتائج أعمالهم ومدى نجاحهم في تنفيذها كما للمواطنين الحق في الحصول على المعلومات اللازمة عن أعمال الإدارات العامة (أعمال النواب والوزراء والموظفين العموميين) لكي يتم التأكد من أن عملهم يتفق مع القيم الديمقراطية ومع تعريف القانون لوظائفهم ومهامهم.
- **الشفافية:** وتعني وضوح ما تقوم به المؤسسة ووضوح علاقتها مع الموظفين؛ وعلنية الإجراءات والغايات والأهداف.²

¹ فوكراش زوييدة، محاضرات بعنوان أخلاقيات المهنة والفساد الإداري، مرجع سبق ذكره، ص 61
² صليحة بوجادي، آليات مكافحة الفساد المالي والإداري بين الفقه الإسلامي والقانون الجزائري، مرجع سبق ذكره، ص 81

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- النزاهة: وهي مجموعة القيم المتعلقة بالصدق والأمانة والإخلاص ولمهنية في العمل» أي أن مفهومها يتصل بقيم أخلاقية معنوية» في حين مفهوم الشفافية يتصل بنظم وإجراءات عملية.
- بناء جهاز قضائي مستقل وقوي ونزيه وتحرير من كل المؤثرات التي يمكن أن تضعف عمله والتزام السلطة التنفيذية باحترام أحكامه.
- تفعيل القوانين المتعلقة بمكافحة الفساد على جميع المستويات» كقانون الإفصاح عن الذمم المالية لذوي المناصب العليا وقانون الكسب غير المشروع» وقانون حرية الوصول الى المعلومات.
- تعزيز دور الرقابة والمساءلة للهيئات التشريعية من خلال الأدوات البالمانية المختلفة مثل استدعاء الوزراء وطرح المواضيع للنقاش العلني وإجراءات التحقيق والاستجواب وطرح الثقة بالحكومة.
- دعم وتفعيل دور هيئات الرقابة العامة كمراقب الدولة ودواوين الرقابة المالية والإدارية» والتي تتابع حالات سوء الإدارة في المؤسسات الحكومية؛ والتعسف في استخدام السلطة وعدم الالتزام المالي والإداري» وغياب الشفافية في الإجراءات المتعلقة بممارسة الوظيفة العامة.
- التركيز على البعد الأخلاقي وبناء الإنسان وتوعيته لمحاربة الفساد في القطاع الحكومي والخاص والتركيز على دعوة الأديان إلى محاربة الفساد بأشكاله المختلفة.¹
- تنمية الدور الجماهيري في مكافحة الفساد من خلال برامج التوعية بهذه الآفة الخطيرة وتكلفتها الباهظة على المجتمع» إضافة إلى تعزيز دور مؤسسات المجتمع المدني والجامعات؛ المعاهد في محاربة الفساد.
- تمكين الصحافة من الوصول إلى المعلومات للقيام بدورها في نشر قضايا الفساد وفضح مرتكبيها.
- تراقب التصرف بالأموال العامة وترتبط برئاسة الإقليم مباشرة.
- تأسيس أجهزة أمنية

¹ صليحة بوجادي، آليات مكافحة الفساد المالي والإداري بين الفقه الإسلامي والقانون الجزائري، مرجع سبق ذكره، 83

الآليات والاستراتيجيات اللازمة لمكافحة الفساد الإداري

هناك العديد من الآليات والاستراتيجيات اللازمة لمكافحة الفساد الإداري. ويمكن توضيح ذلك على النحو التالي:

1- تفعيل دور الإدارة الرشيدة في اتخاذ القرارات

يعد تفعيل دور الإدارة الرشيدة في اتخاذ القرارات أحد أهم الآليات والاستراتيجيات لمكافحة الفساد الإداري. حيث تساعد الإدارة الرشيدة في اتخاذ القرارات اللازمة لإنجاز الأعمال التي تساعد في تضيق نطاق الفساد الإداري. ومن أهم هذه القرارات ما يلي:

- الاختيار المناسب للعاملين من خلال تناسب المؤهلات مع طبيعة العمل.
- تعميق روح الولاء والانتماء للمنظمة بالتوازن مع المصلحة العامة وغرس قيم دينية وأخلاقية بين العاملين بالمنظمة.
- تصميم البيكال التنظيمي المناسب أو تعديله حسب الحاجة بحيث يساعد على بناء الشفافية. وعدم تمركز اتخاذ القرارات في مواقع معينة. وعدم تعقيد الإجراءات. إذ إن ذلك يساعد على القضاء على الفساد والحد منه.

2- تفعيل دور الأجهزة الرقابية

ويتم ذلك من خلال ما يلي:

- تطوير دور الرقابة والمساءلة للميئات التنفيذية والتشريعية بشكل فعال.
- تتبع الأجهزة المعنية لحالات سوء الإدارة في المؤسسات. والتعسف في اتخاذ السلطة. وغياب الشفافية في الإجراءات المتعلقة بممارسة الوظيفة العامة
- تقوية دور الأجهزة الرقابية الداخلية والخارجية. وزيادة صلاحيتها بحيث تكون مستقلة وتؤدي ميمتها في الإشراف ومتابعة الممارسات التي تتم من العاملين في المنظمة.
- إخضاع المنظمات لمعايير التقييم المؤسسي التي تنطلق من حسن استخدام الموارد. وجودة الخدمات المقدمة.

وأن تكون هذه المعايير منبثقة من معايير موضوعية للحكم على أداء المنظمات والقيادات القائمة عليها

3- الإصلاح الإداري وتحسين الأداء

يعرف الإصلاح الإداري على أنه المحاولة المخططة لتغيير البياكل والإجراءات الإدارية واتجاهات الإدارة وسلوكيات العاملين لكي تصل إلى الفاعلية الإدارية ولتحقيق أهداف التنمية • كما يعد تحسين الأداء الوظيفي من أهم آليات وطرق مكافحة الفساد الإداري. حيث يتطلب ذلك أن يضع الموظف نصب عينيه الأمور الآتية :

- تأدية العمل المناط به بدقة وأمانة.
- معاملة المراجعين بإحسان.
- إتباع الإجراءات التي تحددها لوائح العمل.
- العمل والتعاون مع زملاء العمل في أداء الواجبات وتقديم الخدمة العامة.
- الحرص على عدم مخالفة قواعد وأحكام وقوانين ولوائح العمل المعمول بها.

4- الحكومة الإلكترونية

- تعد الحكومة الإلكترونية من أهم العوامل التي تساعد في مكافحة الفساد الإداري. وذلك على النحو التالي
- تعمل الحكومة الإلكترونية على زيادة فعالية الجهاز الإداري من خلال تحسين أدائه وتعزيز شفافيته إضافة إلى تفعيل الرقابة والمساءلة على جميع المستويات.
 - يساعد تطبيق الحكومة الإلكترونية في تقليل تأثير العلاقات الشخصية على إنجاز الأعمال وتقليص نسبة الأخطاء نظراً لسهولة النظام ودقته.
 - يساعد تطبيق الحكومة الإلكترونية على تأدية العمليات الإدارية بالشكل الصحيح. مما يساعد في الكشف المبكر للفساد الإداري.
 - تعمل الحكومة الإلكترونية على تعزيز ثقة أصحاب المصالح. حيث يلمس المراجع فعالية الإدارة وشفافيتها وسرعتها، واعتمادها على مبدأ المساواة في التعاملات من حيث الحصول على الخدمات وهذا يساعد في مكافحة الفساد الإداري والحد منه.

5- تطوير وتحسين الأنظمة

تسهم عمليات تطوير وتحسين الأنظمة في اتخاذ قرارات مناسبة تؤدي من خلالها القضاء على الفساد الإداري والحد منه. فالتطوير الإداري والفساد الإداري مفهومان متناقضان. فالمهدف من أنشطة التطوير وتحسين الأنظمة، التقليل من حالات الفساد الإداري. وذلك بتأهيل أشخاص مدربين على أسس علمية بحيث يكون العائد على المنظمة والأنظمة إيجابياً ويساعد في رسم خطط وبرامج تطويرية للحد من الفساد الإداري، ورفع كفاءة المنظمة. كما يتطلب القيام بعمليات جادة ضمن قواعد العمل للتحكم في التنسيق بين الأقسام المختلفة.

6- دور المجتمعات المدنية

يمكن لسياسات مكافحة الفساد الإداري ألا تنجح إذا ما اقتصر على المؤسسات العامة فحسب ولهذا ينبغي تطبيق مبدأ المشاركة والمسؤولية المجتمعية؛ وقوة التأثير لمنظمات وجمعيات المجتمع المدني ووسائل الإعلام؛ فمنظمات ومؤسسات المجتمع المدني تعد طرفاً أساسياً وشريكاً حيوياً في المساهمة على خلق بيئة عمل خالية من الفساد الإداري. بتقديمها للدعم اللازم للمنظمات والمؤسسات العامة وممارستها التأثير عليها للدفع بعملية الإصلاح الاقتصادي والاجتماعي.

إضافة إلى الدور المهم الذي تلعبه في زيادة الوعي في أوساط المجتمع؛ ونشر ثقافة محاربة الفساد الإداري، وتوضيح آثاره السلبية على المؤسسات والمجتمع باستخدام مختلف وسائل الاتصال

7- تطبيق مبدأ إطلاق الصفارة:

بحيث يمكن القول إن أكثر الأساليب فعالية التي يمكن أن ينتهجها العاملون لمواجهة حالات الفساد هي التصرف المباشر بإلقاء اللوم وتسجيل الشكاوى والتبليغ عنها عند رؤيتهم لحالات الفساد.

8- تفعيل قانون الجزاء من جنس العمل

وذلك بتجريم وعقاب المتسبب في حالات الفساد من خلال وضع أنظمة حازمة وفعالة تواجه جرائم الفساد الإداري، وأخيراً وليس آخراً يأتي على رأس الآليات والاستراتيجيات السابقة: أهمية غرس القيم الإسلامية. والرقابة الذاتية وتمييزها في أذهان العاملين بحيث تساعد على تجنب الفساد والحد منه.

المبحث الثاني: التدقيق الداخلي

المطلب الأول: تعريف التدقيق الداخلي

- تعتبر دراسة التدقيق بمثابة المرحلة النهائية في مجال الدراسات المحاسبية فمن يزاول مهنة التدقيق يجب أن يكون ملماً بالمبادئ والقواعد والأساسيات والإجراءات المحاسبية بطريقة سليمة ومتجانسة من فترة مالية لأخرى، والغرض من قيامه بالتدقيق هو إعداد تقرير يتضمن رأيه المهني والمحايد في القوائم المالية كوحدة واحدة، يوضع تحت تصرف مستند من هذه القوائم¹.

التدقيق كلمة مشتقة من اللغة اللاتينية وتعني: الشخص الذي يتحدث بصوت عال، وقد نشأت هذه المهنة من القدم، إذ غن الفراعنة في مصر والإمبراطوريات القديمة في روما واليونان كانوا يتحققون من صحة الحسابات عن طريق الإستماع إلى المدقق في الساحات العامة حول الإيرادات والمصروفات.

ونتيجة للتطور للفكر والإقتصادي والإجتماعي والسياسي لمختلف مراحل حياة البشرية ظهر التدقيق وأخذ في التطور حتى وصل إلى ما هو عليه اليوم وظهر من خلال هذه المراحل التي يمكن أن نلخصها كمايلي :

- من العصر القديم حتى سنة 1500: في هذه الفترة ما كان يعرف عن المحاسبة أنها كانت مقتصرة على الوحدات الحكومية والمشروعات العائلية بحيث كان المدقق يكتفي بالإستماع للحسابات التي كانت تتلى عليه وبناء على خبرته يحاول منع حدوث أي غش أو تلاعب.
- الفترة من 1500 حتى 1850: في هذه الفترة لم يتغير التدقيق ولكن ظهر ما يسمى بانفصال الملكية و هذا ما زاد من الحاجة إلى المدققين.
- الفترة من 1850 حتى 1905: تميزت هذه الفترة بظهور شركات مساهمة وبالتالي الانفصال التام بين الملاك والإدارة وهذا مازاد من الحاح المساهمين في الطلب على التدقيق حفاظا على أموالهم المستثمرة أما أهداف التدقيق خلال هذه الفترة فكانت كالاتي : _ اكتشاف الغش و الخطأ.

_ إكتشاف الأخطاء في تطبيق المبادئ المحاسبية.

- الفترة من 1905 إلى يومنا هذا : تميزت هذه الفترة بـ :

➤ ظهور الشركات الكبرى.

¹ رأفت سلامة محمود وآخرون، علم تدقيق الحسابات النظري، الدار المسيرة للنشر الطبعة الأولى، الأردن ، 2011، ص 17.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

➤ الإعتماد على نظام الرقابة الداخلية بدرجة كبيرة في التدقيق.

➤ استعمال أسلوب العينات الإحصائية.

- ولقد تناولت العديد من الجهات مفهوم التدقيق الداخلي فقد عرفه المعهد الفرنسي للتدقيق والمستشارين الداخليين IFACI على أنه : نشاط مستقل وموضوعي يهدف إلى إعطاء ضمانات للمنظمة حول درجة تحكمها في العمليات التي تقوم بها¹.

- وأيضاً عرفته جمعية المحاسبة الأمريكية AAA ك على أنه عملية نظامية ومنهجية لجمع وتقييم الأدلة والقرائن بشكل موضوعي والتي تتعلق بنتائج الأنشطة والأحداث الاقتصادية وذلك لتحديد مدى التوافق والتطابق بين هذه النتائج والمعايير المقررة وتبليغ الأطراف المعنية بنتائج التدقيق².

- وفي عام 26 جوان 1999 أصدر معهد المدققين الداخليين الأمريكي تعريفاً جديداً للتدقيق الداخلي الذي يناسب التطورات الحاصلة في بيئة الأعمال حيث عرف على أنه نشاط تأكيدى واستثماري وموضوعي ومستقل مصمم لزيادة القيمة وتحسين عمليات المؤسسة.

هذا التعريف جاء بمواكبة المسؤوليات الجديدة للتدقيق الداخلي في ظل التغيرات الجديدة حيث نص بشكل واضح بأن التدقيق الداخلي نشاط استثماري أي تقديم الخدمات استثمارية، بالإضافة أنه أصبح وسيلة مساهمة بشكل فعال لاستمرار المؤسسة بمزاولة أعمالها بل إضافة قيمة وتحسين عمليات المؤسسة كما أوضح التعريف أن التدقيق الداخلي يقدم خدمات تأكيدية وهو مفهوم أوسع من مصطلح القيم كما يقدم خدمات أخرى مرتبطة بمجالات جديدة من التأكيد تتعلق بعمليات إدارة المخاطر و الحكومة³.

- **خصائص التدقيق الداخلي :** من التعريف السابق يمكن استنتاج الخصائص التالية :

1- نشاط مستقل : و يقصد به ترك المجال أمام المدقق الداخلي لأداء واجباته المهنية بحرية تامة بعيداً عن أية ضغوط أي الإحتفاظ بالاستقلال والتنظيماً بما يمكنه من إتمام عمليات الفحص والتقرير من النتائج وتوصيلها إلى المستويات المناسبة.

2- تأكيد موضوعي : ويقصد به الفحص الموضوعي للأدلة بغرض توفير تقييم مستقل لإدارة العناصر والرقابة، وعملية إدارة التحكم المؤسسي للمؤسسة.

¹ عبد السلام عبد الله سعيد أبو سرعة، التكامل بين المراجعة الداخلية والخارجية دراسة جالة التكامل بين شركة KMPG مجني حازم وشركاهم، محاسبون قانونيون.

² حسين القاضي و حسين الدحودن أساسيات التدقيق في ضل المحايير الأمريكية و الدولية، مؤسسة الوراق للنشر والتوزيع عمان، الأردن.

³ مجلة الدراسات والبحوث الاجتماعية، جامعة الشهيد حمة لخضر، الوادي، العدد 20 ديسمبر 2016، ص (207-224).

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

3- نشاط إستثماري : أي عبارة عن خدمات استشارية (نصيحة_ مشورة....) التي تتعلق بالمؤسسة، وتتعدد طبيعة ونطاق هذه الخدمات بالإتفاق مع المؤسسة وبما يضيف قيمة لها ويدعم عملية الحكومة وإدارة المخاطر وعملية الرقابة بدون أي مسؤولية إدارية للمدققين الداخليين.

4- نشاط منهجي : ويقصد به أن عملية التدقيق الداخلي تتم وفق خطة عمل منظمة ومتسلسلة تسلسلا منهجيا من خلال مراحل واضحة المعالم.

5- نشاط مضيف للقيمة: هو تحسين الغرض لتحقيق أهداف المؤسسة، وتحديد فرص التحسينات في العمليات التشغيلية أو تخفيض درجة التعرض للمخاطر عن طريق القيام بخدمات التأكيد والخدمات الإستثمارية.

6- إدارة المخاطر : هي عبارة عن تسيير منهجي أو مدخل عملي للتعامل مع المخاطر، أي توقع الخسائر المحتملة وتصميم وتنفيذ إجراءات من شأنها تقليل إمكانية حدوث الخسارة أو الأثر المالي للخسائر إلى الحد الأدنى.

7- إدارة التحكم المؤسسي : وهي الأساليب التي تدار بها المؤسسات من خلال مجلس الإدارة والإدارة الكليا، والتي تحدد كيفية وضع الأهداف وإدارتها وحماية أصحاب المصالح مع الالتزام بالعمل وفقا للقوانين والنظم السائدة.

أهداف التدقيق الداخلي: تباينت واختلفت الآراء ما بين أهداف تقليدية وأخرى حديثة، وبشكل عام يمكن تحديد هدفين أساسيين له هما:

1- هدف الحماية: تتضمن ما يلي:

- سياسات المؤسسة.
- الإجراءات المحاسبية.
- نظم الضبط الداخلي.
- العناية بالسجلات.
- العناية بقيم المؤسسة.
- أنشطة التشغيل.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- وظائف أخرى¹.
- 2- هدف البناء: مع تطور مفهوم التدقيق الداخلي ظهر هدف جديد لوظيفة التدقيق الداخلي، ويتحقق هدف البناء من خلال اقتراح العلاج والتوصيات نتيجة لما قام به المدقق الداخلي من فحص، حيث يتضمن التعريف الأخير اعترافاً بالاتجاه نحو الخدمات الإنتشارية للتدقيق الداخلي تلبية لحاجات الإدارة.

إضافة إلى الهدفين السابقين فقط ظهر هدفين جديدين هما هدف الشراكة وهدف خلق قيمة مضافة².

المطلب الثاني: مسؤوليات وصلاحيات التدقيق الداخلي

أ - مسؤوليات رئيس الفريق: مسؤوليات رئيس الفريق أثناء التدقيق تتمثل في التالي:

- اتخاذ القرارات النهائية لجميع مراحل التدقيق
- إعداد خطة التدقيق.
- تخصيص أدوار الفريق.
- إعطاء المهام للفريق
- تدقيق وثائق العمل للتأكد من دقتها.
- يمثل فريق التدقيق في الجلسات الافتتاحية والختامية.
- يقدم تقريراً عن أي معوقات خطيرة تواجه التدقيق
- إرسال تقرير التدقيق.

تعيين فريق التدقيق:

ينبغي على رئيس فريق التدقيق تحديد مسؤولية كل عضو من أعضاء الفريق لتدقيق عمليات محددة في لنظام التعليمي أو أنشطة أو مواقع أو مناطق أو وظائف معينة؛ ويجب عند تعيين وتحديد المسؤوليات مراعاة الاستقلالية والكفاءة والفاعلية في استخدام الموارد.

مسؤوليات أعضاء الفريق: ينبغي على أعضاء الفريق أن يقوموا ب:

- تدقيق جميع المعلومات الخاصة بالأعمال المحددة لهم.

¹ ثناء علي القباني و نادر شعبان السواح، مرجع سبق ذكره، ص 29.

² كمال محمد سعيد كامل النونو، مدى تطبيق معايير التدقيق الداخلي المتعارف عليها في البنوك الإسلامية العاملة في قطر غزة، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، الجامعة الإسلامية.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- إعداد وثائق العمل (والتي تشمل قوائم التحقق الضرورية لتنفيذ هذه الأعمال).
 - الالتزام بمتطلبات التدقيق
 - تنفيذ الواجبات المخصصة لهم بكفاءة وفاعلية.
 - إعداد تقرير بحالات القصور وموجودات التدقيق إلى رئيس الفريق.
 - التعاون ودعم رئيس الفريق.
- ينبغي على أعضاء الفريق أثناء التدقيق التحلي بالتالي:

- الالتزام بمجال التدقيق.
- توصيل متطلبات التدقيق إلى المدقق عليه
- جمع الدليل الموضوعي من التدقيق سواء للمطابقة أو عدم المطابقة.
- إعداد تقرير عن موجودات التدقيق للمدقق عليه.
- التحقق من الأفعال التصحيحية المتخذة كرد على ال CARS المرفوعة.
- حفظ جميع الوثائق المتعلقة بالتدقيق وصيانتها.

مسؤولية لمة التدقيق responsibility:

يمكن تلخيص مسؤوليات لجنة التدقيق الداخلي ضمن النقاط التالية:

1- البيانات المالية financial statements

- (أ) مراجعة القضايا والأمور المحاسبية والتقارير المالية المهمة؛ ويشمل ذلك القيود المحاسبية المعقدة أو غير العادية والمسائل التي يمكن أن تختلف الآراء حولاً بدرجة كبيرة» والإعلانات المهنية والتنظيمية؛ وفهم تأثيرها على البيانات المالية.
- (ب). مراجعة نتائج التدقيق» بالتعاون مع الإدارة والمدققين الخارجيين» ويشمل ذلك الصعوبات التي اعترضت التدقيق.

- مراجعة البيانات المالية السنوية وتحديد ما إذا كانت كاملة ومتوافقة مع المعلومات الموجودة لدى أعضاء اللجنة، وتعكس مبادئ محاسبية مناسبة.
- مراجعة الأقسام الأخرى من التقرير السنوي والبيانات الأخرى ذات الصلة التي تطابها الأجهزة الإشرافية والرقابية قبل نشر التقرير ودراسة كون المعلومات دقيقة وكاملة.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- الاشتراك مع الإدارة والمدققين الخارجيين في مراجعة جميع المسائل التي ينبغي تبليغها إلى اللجنة وفق معايير التدقيق المقبولة عموماً CAAS.
- فهم كيفية قيام الإدارة بإعداد البيانات المالية المرحلية؛ وفهم طبيعة ومدى مشاركة المدققين الداخليين والخارجيين في ذلك.
- مراجعة التقارير المالية المرحلية مع الإدارة والمدققين الخارجيين قبل تسجيلها لدى الأجهزة الإشرافية والرقابية، ودراسة ما إذا كانت كاملة ومتوافقة مع المعلومات الموجودة لدى اللجنة.

الرقابة الداخلية internal control

- النظر في فعالية الرقابة الداخلية في المؤسسة بشأن إعداد البيانات المالية السنوية والمرحلية، ويشمل ذلك أمن ورقابة تقنيات المعلومات.
- فهم نطاق عمل المدققين الداخليين والخارجيين في مراجعة الرقابة الداخلية على البيانات المالية؛ والحصول على تقارير حول النتائج والتوصيات الامة؛ مرفقة باستجابات الإدارة بشأنها.

التدقيق الداخلي internal audit

- الاشتراك مع الإدارة والرئيس التنفيذي للتدقيق الداخلي في مراجعة الأمور المتعلقة بالتدقيق الداخلي مثل الميثاق، والخطط والأنشطة؛ والتوظيف والبنية التنظيمية.
- ضمان عدم وجود فيود أو حدود لا مبرر لها ومراجعة. والموافقة على « تعيين الرئيس التنفيذي للتدقيق الداخلي أو استبداله أو استعادة.
- مراجعة فعالية أعمال التدقيق الداخلي» ويشمل ذلك تقييم الالتزام بالمعايير المهنية لممارسة التدقيق الداخلي.
- الاجتماع مع الرئيس التنفيذي للتدقيق الداخلي على انفراد وبصورة دورية لمناقشة المسائل التي ترى اللجنة أو المدقق الداخلي أنها ينبغي أن تناقش بصورة سرية.

التدقيق الخارجي external audit

- مراجعة نطاق التدقيق ونمجه للذين يقترحهما المدققون الخارجيون» ويشمل ذلك تنسيق جهود التدقيق الخارجي مع المدققين الداخليين.
- مراجعة أداء المدققين الخارجيين» وممارسة التصديق النهائي على تعيين المدققين أو فصلهم.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- مراجعة وتأكيد استقلالية المدققين الخارجيين من خلال الحصول على تصريحات من المدققين.
- بشأن علاقتهم مع الشركة ويشمل ذلك الخدمات التي يقدمونها للشركة عدا التدقيق» ومن خلال مناقشة تلك العلاقات مع المدققين أنفسهم.
- الاجتماع مع المدققين الخارجيين بشكل منفرد وبصورة دورية لمناقشة المسائل التي ترى اللجنة أو المدققون أنها ينبغي أن تناقش بصورة سرية.

التقيّد بالأنظمة والقوانين المرعية

- مراجعة فعالية نظام مراقبة الالتزام بالأنظمة والقوانين ونتائج التحقيقات والمتابعات التي تجريها الإدارة (وتشمل الإجراءات التأديبية) بشأن حالات عدم التقيّد.
- مراجعة نتائج الفحوص التي قد تجريها الأجهزة الإشرافية والرقابية؛ ونتائج ملاحظات المدققين.
- مراجعة عملية تبليغ قواعد السلوك إلى العاملين في الشركة؛ ومراقبة التقيّد بما.
- الحصول على تحديثات دورية من الإدارة والمستشار القانوني للشركة بشأن المسائل المتعلقة بالتقيّد.

التبليغ وإصدار التقارير

- إصدار التقارير لمجلس الإدارة بصورة دورية بشأن نشاطات اللجنة والموضوعات والتوصيات المتعلقة بما.
- تأمين قناة مفتوحة من التواصل بين أعمال التدقيق الداخلي والمدققين الخارجيين وبجلس الإدارة.
- تقديم تقارير سنوية إلى حملة الأسهل؛ تحدد هيكل اللجنة ومسؤولياتها وكيف تم تنفيذ هذه المسؤوليات، إضافة إلى أية معلومات أخرى يحددها القانون.
- مراجعة التقارير الأخرى التي تصدرها الشركة والمتعلقة بمسؤوليات اللجنة.

مسائل أخرى

- القيام بالأنشطة الأخرى المتعلقة بهذا الميثاق حسب ما يطلبه بجلس الإدارة.
- تنظيم ومراقبة التحقيقات الخاصة حسب الحاجة.
- مراجعة وتقييم مدى كفاية ميثاق اللجنة ستوياء مع طلب مصادقة بجلس الإدارة على التغييرات المقترحة.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- التأكيد السنوي على أن " جميع المسؤوليات الواردة أو النصوص عليها في الميثاق قد تم تنفيذها.
- إجراء تقييم دوري لأداء اللجنة وأداء كل فرد من أفرادها.

المطلب الثالث: دور التدقيق الداخلي في مكافحة الفساد الإداري

أصبح التدقيق الداخلي بمثابة العين الساهرة على مصالح المؤسسة؛ فهو يضمن حماية مستمرة لأموالها المعرضة للأخطار؛ كما يهتم بالبحث عن حلول للحد من مختلف أنواع الفساد التي تتعرض له كالإختلاسات والغش والإحتيال، وتظهر أوجه مساهمته في الحد من الفساد الإداري والمالي في:

أولاً: تفعيل دور التدقيق الداخلي لإكتشاف الغش والإحتيال: نظراً لأهمية مخاطر الغش؛ والإختلاس والإحتيال التي تتعرض لهم المؤسسات وبالتالي إنهاؤها أو تكبدها لخسائر كبيرة وخروجها من السوق وضياع أموال المساهمين؛ إستلزم وجود التدقيق الداخلي والرقابة الدائمة الذان يمنعا كل من تسول له نفسه أعمال غير مشروعة ظناً منه بعدم إمكانية إكتشافه ومحاسبته؛ فتدقيق أوجه التلاعب يهدف إلى الكشف عن التضليل المقصود للسجلات أو أية عملية تخصيص غير مناسب للأصول والموجودات؛ وخطر الإحتيال والغش ينشأ كما هو معروف من تقاطع ثلاثة عوامل رئيسية هي:

1- وجود ضغوط يتعرض لها شخص معين قد تدفع به إلى ممارسة الإحتيال.

2- وجود فرصة سائحة لحدوث الإحتيال مثل ثغرة في نظام الرقابة الداخلية.

3- عدم النزاهة خاصة إذا تعرض لضغوط وتوفرت له الفرصة السائحة.

وبالتالي يقع على عاتق المدقق الداخلي الوعي بشكل دائم للحالات السابقة وعدم إغفال أية إشارات قد توحى بحدوث الغش والإحتيال ورصدها ومتابعتها وهذا يعتبر أحد الأدوار التقليدية للتدقيق الداخلي حيث أن الحذر والشك المنطقي أو ما يعرف بالشك المهني يعتبر من أهم المهارات التي يجب أن يتمتع بها المدقق الداخلي والتي تساعده في مهمته؛ والأهمية النسبية للتلاعب والإحتيال لا تتعلق بحجم المبلغ وإنما بالآثار النوعية أيضاً وذلك للأسباب التالية:

أ- إذا لم يتم منع حدوث التلاعب فهناك إحصائية لأن تتفشى أوجه التلاعب بسرعة كبيرة.

ب- وجود التلاعب يشير بوضوح إلى ضعف في نظام الرقابة الداخلية.

ج- التلاعب يتضمن موضوعات أخرى متكاملة ومغطاة قد يصعب الوصول إليها.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

كما يجب على المدقق الداخلي خلال عملية البحث عن دليل حدوث الإحتيال أو الفساد الإداري والمالي مراعاة ما يلي:

- البحث عن أقوى الأدلة المحتملة.
- التحري دون تأخير؛ حيث انه من الممكن أن يتم تدمير أو ضياع ونسيان الدليل.
- عدم تجاهل المفاتيح والأدلة الصغيرة.
- البحث عن الحقائق التي تؤدي إلى تأكيد أو تفنيد الإشتباه.
- التركيز على أضعف النقاط في الغش والفساد.
- توضيح وتلخيص الدليل الذي يشير إلى إحتمال إرتكاب الإحتيال والفساد.
- توضيح السيناريو المحتمل للغش والفساد.
- تلخيص وتفسير نظم المحاسبة والرقابة المتصلة؛ والأوراق التابعة ذات العلاقة بالصفحة؛ والانحرافات عن النظم.
- تفسير الأنماط المستخدمة في تغطية الإحتيال والفساد.
- توضيح المدى المحتمل للإحتيال والغش والفساد.
- الأخذ في الإعتبار إحتمال التواطؤ.

ثانياً: الإلتزام بالتطبيق الأمثل لمبادئ الحوكمة: تعرف الحوكمة على أنها: الإطار التي تمارس فيه المؤسسات وجودها؛ وتركز الحوكمة على العلاقات فيما بين الموظفين وأعضاء مجلس الإدارة والمساهمين وأصحاب المصالح وواضعي التنظيمات الحكومية؛ وكيفية التفاعل بين كل هذه الأطراف في الإشراف على عمليات المؤسسة.

وتوفير إدارة فعالة وذات كفاءة لنشاط التدقيق الداخلي؛ يعد أحد أهم عوامل نجاح التطبيق العملي لمنظومة الرقابة على المؤسسات؛ كما أن نشاط التدقيق الداخلي؛ لا يكفي وحده لنجاح إدارة المؤسسات في القيام بمسؤوليتها، بل يجب توافر مجموعة من العوامل أهمها:

1- مناخ أخلاقي جيد؛ ومجموعة متكاملة من القيم السلوكية لدى كافة العاملين بالمؤسسة.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- 2- تأهيل علمي وعملي كفاء في فريق التدقيق الداخلي.
- 3- تطبيق ذو شفافية لنظام الرقابة على المؤسسات.
- 4- فهم مشترك وواعي لواجبات ومسؤوليات وسلطات المستويات الإدارية المختلفة.
- 5- ضرورة توافر لجان التدقيق بالمؤسسات؛ تدقيق خارجي محايد؛ وتدقيق داخلي ماهر يستهدف تحقيق قيمة مضافة للمؤسسة من خلال قيامها بمهامها التقييمية؛ ومهام التدقيق الكفاء للعمليات المالية والمحاسبية والتشغيلية.
- كما أن نجاح حوكمة المؤسسات؛ يقوم على محاور أربعة: النزاهة؛ القابلية للمحاسبة؛ المسؤولية؛ والشفافية؛ كما أنه يستوجب توافر خمسة شروط هي:
 - أ- ضرورة إنتخاب المساهمين للمديرين الذين سيمثلونهم.
 - ب- ضرورة قيام المديرين بالتصويت على الموضوعات الرئيسية وتبني قرار الأغلبية.
 - ج- ضرورة إتخاذ القرارات بشفافية لكي يتمكن المساهمون وغيرهم من مساءلة (محاسبة) الإدارة.
 - د- ضرورة قيام المؤسسة بتبني مواصفات قياسية للمحاسبة وتوفير المعلومات؛ وذلك بالكيفية التي تمكن المديرين والمستثمرين وأصحاب المصالح الآخرين من إتخاذ القرارات الملائمة.
 - هـ- ضرورة إلتزام سياسات المؤسسة بالقوانين الوطنية السارية.
- ولعل أهم نتائج التطبيق الكفاء لنظام الرقابة (الحوكمة) على المؤسسات؛ تتمثل في:
 - تخفيض درجة المخاطر - تشجيع جودة الأداء - تحسين قيادة المؤسسة.
 - تحسين فرص الوصول إلى أسواق المال - تحسين قدرات المؤسسة على تسويق منتوجها.
 - التأكيد على الشفافية؛ والقابلية للمحاسبة عن المسؤولية الإجتماعية.
- بالإضافة؛ أنه من أهم متغيرات نجاح التطبيق الكفاء لمنظومة الرقابة على المؤسسات؛ تتمثل في:
 - إلتزام كافة أطراف ذلك النظام بأخلاقيات الأعمال؛ أي التقويم الذاتي.
 - إرتكاز تكوين مجالس إدارات المؤسسة على أعضاء ذوي معرفة وكفاءة.
 - انتظام دورية إجتماعات مجالس إدارات المؤسسة.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- تغيير أعضاء مجالس الإدارة غير الجادين ممن يتكرر غيابهم عن حضور الاجتماعات.
- إنفصال عضوية مجالس إدارات المؤسسة عن وظائف الإدارة التنفيذية العليا.
- مراعاة مصالح المؤسسة في المقام الأول؛ إلى جانب استهداف تحقيق المنافع الاجتماعية.

ثالثاً: تحقيق أكبر قدر ملائم من الإستقلالية للمدقق الداخلي: يمثل موضوع إستقلال المدقق الداخلي أحد أهم ركائز نجاح مهنة التدقيق الداخلي، من أجل مواجهة ظاهرة الفساد الإداري والمالي؛ ومن خلال المعايير الخاصة بقواعد السلوك المهني الصادرة عن مجمع المدققين الداخليين نجد معيار الإستقلالية؛ لذلك وجب على المدققين الداخليين من أجل ذلك القيام ب:

- 1- عدم الإشتراك في أي نشاط أو علاقة تضر أو يعتقد أنها سوف تضر بالتقييم الحيادي الذي سوف يقوم بإعداده؛ وتتضمن هذه المشاركة الأنشطة أو العلاقات التي قد تتعارض مع مصالح المؤسسة.
 - 2- لا يقبلون أي شيء قد يضر أو يعتقد أنه سيضر بالحكم الذي سوف يصدرونه.
 - 3- إفشاء جميع الحقائق المادية المعروفة لهم والتي إن لم يتم إفشاؤها فإن ذلك قد يؤدي إلى إفساد التقارير الخاصة بالأنشطة التي يتم تدقيقها
 - 4- عدم الإشتراك في أعمال تنفيذية بالمؤسسة وضرورة تبعية المدقق الداخلي إلى لجنة التدقيق مع إدراج إعمادات مالية كافية لإدارة التدقيق الداخلي وتغيير أسلوب تعيين وعزل وتحديد مكافأة المدقق.
- ويهدف المدقق الداخلي بعمله إلى مساعدة الإدارة في القيام بوظائفها على أكمل بتزويدها بالتحليل والتقييم المناسب للأنشطة التي يتم تدقيقها حيث ينظر إليه على إنه 'ضمير الرقابة بالمنظمة' ويتم تحقيق هذ الهدف عن طريق مجموعة من الأعمال التي تشمل:

- أ- فحص وتقييم مدى سلامة وكفاية نظم الرقابة المحاسبية والمالية وغيرها من النظم الرقابية المطبقة والعمل على الإرتقاء بكفاءتها.
 - ب- التأكد من الإلتزام بالخطط والسياسات والإجراءات الإدارية الموضوعية وحماية أصول المؤسسة.
 - ج- تقييم كفاءة الأداء فيما يتعلق بالمهام التي يكلف بها العامل وتقديم التوصيات اللازمة لتحسين الخطط والسياسات والإجراءات.
- ومن ناحية أخرى؛ فقد أوصى المعهد الأمريكي للمدققين الداخليين بهدف تحسين إستقلالية إدارة التدقيق الداخلي بضرورة مراعاة في دستور لجان تدقيق المؤسسات وجوب توفر العوامل التالية:

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

- تأكد لجنة التدقيق من توفير الإستقلال التنظيمي والقدرة الملائمة لإدارة التدقيق الداخلي على الإتصال الكامل غير المقيد بلجنة التدقيق والإدارة العليا ومجلس الإدارة؛ بل ووجوب قيامها بالعمل على تحقيق ذلك.

- قيام لجنة التدقيق بالرقابة والإشراف على أعمال إدارة التدقيق الداخلي؛ وتدقيق تقاريرها الدورية والتصديق عليها؛ ووضع الموازنة السنوية لنفقاتها.

- تمتع لجنة التدقيق بكافة صلاحيات تعيين وعزل مدير إدارة التدقيق الداخلي بالإضافة إلى وجوب مشاركة رئيس اللجنة؛ في تقييم أداء مدير إدارة التدقيق الداخلي؛ وتحديد راتبه ومخصصاته ومكافآته.

قيام لجنة التدقيق بمنح كل من المدقق الخارجي والمدقق الداخلي؛ الفرصة الملائمة للتشاور مع اللجنة في كافة الأمور ذات الصلة بمهامها وذلك بصورة مستقلة عن مجلس الإدارة.

رابعاً: تفعيل دور لجان التدقيق: ظهر مفهوم لجنة التدقيق بعد الإنهيارات المالية لبعض كبريات المؤسسات في الولايات المتحدة الأمريكية؛ لذلك تم إصدار قانون Sarbanse Oxley Act في سنة 2002 الذي ألزم جميع المؤسسات بتشكيل لجنة التدقيق لما لها من دور هام في منع حدوث تلك الإنهيارات المالية في المستقبل؛ لدورها في عملية إعداد القوائم المالية وفي زيادة إستقلالية كل من المدقق الداخلي والمدقق الخارجي، وبالتالي فقد أنشأ القانون جهازاً جديداً للإشراف وتنظيم المدققين وأوجد قوانين خاصة بمسؤولية المؤسسة.

أما في المملكة المتحدة فقد ظهرت العديد من التقارير التي تحث بتشكيل هذه اللجنة؛ من أبرزها تقرير Smith Report في سنة 2003؛ الذي تضمن العديد من التوصيات الخاصة بدور ومسؤوليات لجنة التدقيق وكيفية الإفصاح عن هذه المسؤوليات في التقارير السنوية للمؤسسات.

ولقد عرفت لجنة التدقيق من قبل الهيئة الكندية للمحاسبين القانونيين (CTCA) بأنها: " لجنة مكونة من أعضاء مجلس إدارة المؤسسة الذين تتركز مسؤوليتهم في تدقيق القوائم المالية السنوية قبل تسليمها إلى مجلس الإدارة؛ وتتلخص نشاطاتها في ترشيح المدقق الخارجي ومناقشة نطاق ونتائج التدقيق معه؛ وتدقيق نظام الرقابة الداخلية للمؤسسة والتأكد من فاعليته؛ وكذلك التأكد من تطبيق قواعد الحوكمة في المؤسسة.

كما عرفت بأنها: " لجنة منبثقة عن مجلس الإدارة تتكون من عدد من الأعضاء غير التنفيذيين، ويحضر إجتماعات هذه اللجنة المدققون الداخليون والخارجيون إذا اقتضى الأمر ذلك؛ وتفوض هذه اللجنة

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

صلاحيات العمل طبقاً للأحكام التي يقررها مجلس الإدارة، وترفع تقاريرها الدورية إلى رئيس مجلس الإدارة.

وتعد لجان التدقيق اليوم أحد محاور الإرتكاز الهامة لآليات رفع درجة كفاءة مهنة التدقيق الداخلي في مواجهة مختلف أوجه الفساد الإداري والمالي؛ حيث نشأت فكرة تكوين تلك اللجان بهدف دعم فعالية وإستقلالية المدقق الداخلي في المؤسسات بما يكفل تخطي وتنفيذ مهام وواجبات المدقق الداخلي على النحو الذي يمكنه من تحقيق الأهداف التي نشأت من أجلها مهنة التدقيق الداخلي.

وهناك مجموعة من العوامل من شأنها العمل على تحسين فعالية لجان التدقيق باعتبارها أحد الأركان الهامة والمؤثرة على كفاءة تطبيق نظام الرقابة على المؤسسات؛ ومن ثم كفاءة مهنة التدقيق الداخلي في مواجهة أسباب الفساد الإداري والمالي؛ ومن أهم تلك العوامل الضرورية نذكر:

1- قيام مجلس الإدارة بتحويل أو تفويض السلطات الكافية للجان التدقيق؛ لكي تتمكن من مباشرة مسؤولياتها بالكفاءة المرجوة.

2- قيام لجان التدقيق بالإشراف الفعال على النظم المالية والمحاسبية للمؤسسة؛ وكذلك على سلامة تنفيذ نظام الرقابة على المؤسسات.

3- قيام لجان التدقيق؛ بتقويم درجة إستقلالية إدارة التدقيق الداخلي؛ وإستقلال المدقق الخارجي.

4- قيام لجان التدقيق بدور التنسيق بين المدقق الداخلي والمدقق الخارجي.

5- تشكيل لجان التدقيق من المديرين غير التنفيذيين للمؤسسة.

6- وجود دستور موثق لتلك اللجان يوضح واجباتها وحدود مسؤولياتها وإختصاصاتها، على أن يتم العمل على تطويره كل فترة زمنية لكي يتواءم مع المتغيرات والمستجدات المحيطة بالمؤسسة؛ وبمهنة المحاسبة والتدقيق.

7- قيام لجان التدقيق قبل بداية كل عام؛ بتدقيق خطط الإدارة لتعيين مدقق الحسابات الخارجي؛ وكذلك خطط الإستعانة بخدামته الإستشارية والإدارية.

8- قيام لجان التدقيق بالتأكد من قيام المدقق الداخلي بتدقيق كافة التقارير المالية المعدة خلال وفي نهاية العام.

الإطار النظري التدقيق الداخلي والفساد الإداري

9- قيام لجان التدقيق بمراقبة مدى إلتزام أفراد الجهاز الإداري وكل من المدقق الداخلي والخارجي بميثاق أخلاقيات المؤسسة.

10- العمل على تقليل فترات عضوية تلك اللجان بقدر المستطاع لكي يمكن الحفاظ على نزاهة وإستقلال أعضائها؛ وتجديد الخبرات.

11- قيام لجان التدقيق بإصدار تقرير يوضح طبيعة مسؤولياتها ونشاطها وإنجازاتها وأن يرفق بالتقرير السنوي للمؤسسة الموجه إلى المساهمين.

خامسا: تطوير معايير الأداء المهني للتدقيق الداخلي: تمثل معايير الأداء المهني الركن الرابع من أركان رفع درجة كفاءة مهنة التدقيق الداخلي في مواجهة الفساد الإداري والمالي، وعلى الرغم من إرساء تلك المعايير بمعرفة معهد المدققين الداخليين في بداية الثمانينيات من القرن العشرين؛ إلا أن التطورات التقنية والمعلوماتية وتغير بيئة التدقيق الداخلي؛ ومشاكل إنهيار وتعثر العديد من المؤسسات العالمية؛ أدت إلى نشأة العديد من التساؤلات حول مدى جدوى وفعالية تلك المعايير» ومدى الحاجة إلى تطويرها وإضافة معايير أخرى من شأنها العمل على دعم مهنة التدقيق الداخلي في سبيل مواجهتها لظاهرة الفساد الإداري والمالي بوجه عام، والفساد الإداري والمالي للإدارة العليا بوجه خاص.

وخلال العقود الثلاثة التي تفصل بين تاريخ صدور معايير الأداء المهني للتدقيق الداخلي؛ سواء من حيث التطورات التقنية الالكترونية أو التطورات الإقتصادية: أو تنامي ظاهرة الفساد الإداري والمالي على المستوى العالمي الأمر الذي ألقى بالمزيد من المسؤوليات على عاتق المدقق الداخلي، حيث إنتظر منه تحسين كفاءة كل من نظام الرقابة على المؤسسات.

خلاصة الفصل الأول:

تعد ظاهرة الفساد المالي و الإداري من الظواهر الخطيرة التي باتت تتفاقم وتمثل خطرا كبيرا على المجتمع لما تتطوي عليه هذه الظاهرة من مخاطر تؤدي الى نخر الاقتصاد الوطني بإضعاف القدرة المالية والإدارية للدولة ، إذ أنها تتعلق باستخدام الصلاحيات الادارية لتحقيق مصالح خاصة على حساب مصالح الوحدة الاقتصادية ، فهي بذلك تمثل الممارسات اللاأخلاقية والسلوكيات المنحرفة لبعض الموظفين داخل الجهاز الإداري تؤدي بالنتيجة إلى انحراف تلك الوحدة عن أهدافها لمصلحة أهداف شخصية بغض النظر عما اذا تم ذلك بأسلوب فردي أو بتنظيم جماعي.

ويترتب على تلك الظاهرة آثار اقتصادية واجتماعية وسياسية مدمرة على صعيد الفرد أو المجتمع ككل كونهم يتحملون تكاليف باهظة ينجم عنها إنهيار شديد في البيئة الاجتماعية والاقتصادية والثقافية إضافة إلى أنه يؤدي إلى إعادة توزيع الدخل بشكل غير عادل، و حدوث تحولات سريعة وغير متوقعة في التركيبة الاجتماعية الأمر الذي يكرس التفاوت بين الطبقات الاجتماعية.

هدفت هذه الدراسة إلى تقديم إطار نظري لمفاهيم متعلقة بالفساد الإداري، ومفاهيم عن التدقيق الداخلي، ومن خلال ذلك تفعيل دور هذا الأخير في الحد من حالات الفساد الإداري والعمل على رفع مستوى مهنة التدقيق، وقد حاولت الدراسة الاطلاع على مجموعة من الآراء والتوقعات حول أثر التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري.

الفصل الثاني: دراسة استطلاعية

تمهيد:

بعد استيفائنا للجزء الأول من الدراسة والمتمثل في الجانب النظري، حيث تطرقنا فيه إلى الخلفية النظرية للدراسة والمتعلقة بأثر التدقيق الداخلي كآلية للحد من الفساد الإداري، سنحاول من خلال هذا الفصل الاستعانة بعينة من مجتمع الدراسة والمتمثل المدققين بجهات الحكومية والمؤسسات الاقتصادية، والمحاسبين، وهذا لتقص وجهات نظرهم حول اشكالية التدقيق الداخلي كآلية للحد من الفساد الإداري.

المبحث الأول: منهجية الدراسة الميدانية واختبار الأداة

بناء على طبيعة الدراسة والأهداف التي نسعى إلى تحقيقها فقد استخدمنا المنهج الوصفي التحليلي الذي يهدف إلى توفير البيانات والحقائق عن موضوع البحث لتفسيرها والوقوف على دلالاتها وقد اخترنا هذا المنهج للمعرفة الدقيقة والتفصيلية حول مشكلة البحث ولتحقيق تصور أفضل وأدق للظاهرة موضوع الدراسة، كما استخدمنا أسلوب العينة العشوائية البسيطة في اختيار عينة الدراسة، بالإضافة إلى الاستبانة في جمع البيانات الأولية.

المطلب الأول: تخطيط الدراسة**الفرع الأول: مشكلة الدراسة**

تتلخص إشكالية الدراسة في التساؤل التالي:

هل هناك أثر للتدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري؟

الفرع الثاني: نموذج الدراسة

نقوم بتقسيم المتغيرات إلى نوعين:

1- المتغير المستقل: مكافحة الفساد الإداري

2- المتغيرات التابعة:

أ* - أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد؛

ب* - مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته.

الفرع الثالث: فرضيات الدراسة

من خلال نموذج الدراسة يمكن طرح فرضيات الدراسة كما يلي:

الفرضية الرئيسية الأولى: هناك أثر ذو دلالة إحصائية لمخصصات التدقيق من موارد

وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد عند مستوى دلالة 5%.

الفرضية الرئيسية الثانية: هناك أثر ذو دلالة إحصائية لمهام التدقيق الداخلي في الحد من

الفساد الإداري ومكافحته عند مستوى دلالة 5%.

الفرع الرابع: مجال وحدود الدراسة

1- الحدود الزمنية: تم الاهتمام في هذه الدراسة بمعرفة دور التدقيق الداخلي في الحد من حالات الفساد الاداري خلال فترة 2022.

2- الحدود المكانية: حُدد الإطار المكاني لهذه الدراسة تحديدا ولاية الأغواط في إطاره النظري وإطاره التطبيقي.

3- الحدود البشرية: تستند هذه الدراسة لآراء وإجابات المهنيين والعاملين في مجال المحاسبة والتدقيق.

4- الحدود الموضوعية: اهتمت هذه الدراسة بالمحاور والمواضيع المرتبطة أساسا بموضوع البحث محل الدراسة تتوقف جودتها على نوعية الإجابات المحصل عليها.

المطلب الثاني: تصميم وتنفيذ الدراسة

الفرع الأول: مجتمع وعينة الدراسة

من أجل دراسة دور التدقيق الداخلي في الحد من حالات الفساد الاداري ، تم اختيار مجتمع الدراسة على أساس معيار المؤهل العلمي و العملي كشرط أساسي لتوزيع الاستمارات على عينة الدراسة، كما اختيرت عينة مكونة من 40 فردا ، وذلك بغية ضمان قدرة أفراد العينة على التعامل مع محتوى الاستبيان بشكل جيد ، و بالتالي كان التركيز على الأكاديميين الحائزين على شهادات علمية في التدقيق و التخصصات ذات الصلة ، وكذا المهنيين أصحاب الخبرة و الحائزين كذلك على شهادات ذات صلة بالتدقيق ، وفيما يلي يتم عرض للفئات التي تشكل مجتمع الدراسة :

الفئة الأولى: مدقق بمؤسسة اقتصادية.

الفئة الثانية: محاسب أو مدير بمؤسسة اقتصادية.

الفرع الثاني: أسلوب جمع البيانات

قمنا في هذه الدراسة باستخدام طريقة الاستقصاء من خلال الاستبيان في جمع البيانات الأولية، وقد تم تصميم الاستبيان وتقسيمه إلى قسمين هما:

القسم الأول: يحتوي على البيانات الشخصية الخاصة بمفردات العينة (الجنس، السن، الوظيفة، التأهيل العملي، الخبرة).

القسم الثاني: يحتوي على المتغيرات التابعة والمتمثلة في الآتي:

المحور الأول: أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد.

المحور الثاني: مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته.

كما تم استخدام مقياس ليكرت ذو خمس درجات لتقييم إجابات أفراد العينة، بحيث تم إعطاء رقم لكل درجة من المقياس من أجل تسهيل عملية معالجتها إحصائياً كالاتي:

موافق بشدة: (5)، موافق: (4)، محايد: (3)، غير موافق: (2)، غير موافق بشدة: (1).

وقصد تسهيل قراءة وتفسير نتائج الدراسة قمنا بتقسيم المقياس (الخماسي) إلى خمسة أجزاء متساوية حيث نلاحظ في المقياس المستعمل أنه متدرج من "موافق بشدة (5)" إلى "غير موافق بشدة (1)" أي أن طول المقياس $5 - 1 = 4$ ، فنقوم بقسمة 4 على 5 فنحصل على 0,8 أي أن طول كل فئة يساوي 0,8 وذلك كما هو موضح في الجدول رقم (2-3) التالي:

الجدول رقم (2-1) فئات أداة القياس

| الاتجاه | الفئة |
|----------------|----------------|
| غير موافق بشدة | 1 1,79 |
| غير موافق | 1,8 2,59 |
| محايد | 2,6 3,39 |
| موافق | 3,4 4,19 |
| موافق بشدة | 4,2 5 |

المصدر: عز عبد الفتاح، مقدمة في الإحصاء الوصفي والاستدلالي باستخدام SPSS، دار خوارزم

العلمية للنشر والتوزيع، جدة، 2007: ص. 541.

حيث اعتمدنا على الأسلوب الإيجابي لبناء الاستمارة، وهذا لتسهيل عملية ادخال البيانات واجتتاب الأخطاء.

الفرع الثالث: أساليب تحليل البيانات

تم الاستعانة ببرنامج Excel 2019 في الرسومات البيانية وبرنامج SPSS 28 في عملية التفرغ والتحليل الإحصائي للبيانات واختبار فرضيات الدراسة حيث اشتملت على الأساليب الإحصائية التالية:

- معامل الارتباط لاختبار صدق الاتساق الداخلي؛
- معامل ألفا كرونباخ (Cronbach's Alpha) من أجل اختبار ثبات أداة الدراسة؛
- التكرارات والنسب المئوية من أجل عرض خصائص العينة؛
- المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لمعرفة اتجاهات إجابات أفراد العينة؛
- اختبار t للعينة الواحدة لاختبار الفرضيات الرئيسية؛
- اختبار t لعينتين مستقلتين لاختبار الفرضية الفرعية الثانية؛

المطلب الثالث: اختبار صدق وثبات أداة الدراسة

من خلال هذه المطلب سيتم التأكد من مدى ثبات أداة الدراسة (الاستبيان) والذي يعني استقرار الأداة وعدم تناقضها مع نفسها، أي مدى قدرتها على الحصول على نفس النتائج في حالة ما إذا أُعيد توزيعها على نفس العينة تحت نفس الظروف

الفرع الأول: اختبار صدق أداة الدراسة

يقصد بصدق أداة الدراسة هو أن تقيس أداة الدراسة ما وضعت لأجل قياسه، وهنا قمنا في هذه الدراسة بالتأكد من صدق أداة الدراسة من خلال تطبيق طريقتين كما يلي:

1- **صدق المحكمين:** تم عرض الاستبيان الأولي على مجموعة من المحكمين تتكون من استاذين من أساتذة كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير بجامعة عمار ثليجي بالأغواط، وقد استجبنا لأرائهم وتصويباتهم وقمنا بإجراء ما يلزم من حذف وإضافة وتعديل حتى خرج الاستبيان في شكله النهائي⁽¹⁾.

2- **صدق الاتساق الداخلي لفقرات الاستبيان:** يقصد بالاتساق الداخلي مدى اتساق كل عبارة من عبارات الاستبيان مع متوسط عبارات المحور الذي تنتمي إليه، وقد قمنا بحساب الاتساق الداخلي للاستبيان وذلك من خلال حساب معامل الارتباط بين كل عبارة من عبارات الاستبيان ومتوسط عبارات المحور الذي تنتمي إليه وذلك كما يلي⁽²⁾:

يبين لنا الجدول أدناه معاملات الارتباط بين كل فقرة من فقرات المحور الأول والمعدل الكلي لفقراته، والذي يبين أن معاملات الارتباط المبيّنة، عند مستوى دالة $\alpha = (0.05)$.

أ- **قياس الاتساق الداخلي لعبارات المحور الأول (أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد):**

(1) انظر الملحق رقم (1)

(2) عبد العليم التاوتي، "دور بحوث التسويق في ترشيد القرارات التسويقية للمؤسسة - دراسة حالة قطاع خدمة الهاتف النقال في الجزائر"، أطروحة دكتوراه في العلوم الاقتصادية غير منشورة، قسم العلوم الاقتصادية، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، 2017، ص.71.

جدول رقم (2-2): الاتساق الداخلي لعبارات المحور الأول " أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد"

| رقم العبارة | العبارة | معامل الارتباط | مستوى المعنوية |
|-------------|---|----------------|----------------|
| 01 | التدقيق الداخلي هو وسيلة قوية للضبط والامثال إلى كافة القوانين واللوائح | 0.414 | 0.023 |
| 02 | التدقيق الداخلي يقدم تأكيدات موضوعية ودقيقة حول حسن سير العمليات | 0.657 | 0.001 |
| 03 | ينبغي أن يمتلك المدقق الداخلي برامج وتقنيات وتكنولوجيات تمكنه من أداء مهامه | 0.751 | 0.001 |
| 04 | التفويض للمدقق الداخلي كل الصلاحيات والسلطات التي تمكنه من الرقابة بفعالية | 0.519 | 0.003 |
| 05 | ينبغي رصد موارد مالية وبشرية مناسبة لوظيفة التدقيق الداخلي حتى يتسنى لها تنفيذ رقابة مستمرة وشاملة لكافة عناصر المؤسسة | 0.529 | 0.003 |
| 06 | إنشاء وظيفة تدقيق داخلي مستقلة في الهيكل التنظيمي (تخضع لإشراف مباشر من طرف مجلس الإدارة/ الإدارة العليا) على النحو الذي يفعل دورها الرقابي | 0.649 | 0.001 |
| 07 | اعتماد دليل إجرائي ومعايير معدة سلفا يستخدمه المدقق الداخلي في رصد سلوكيات ومظاهر الفساد بالمؤسسة | 0.414 | 0.023 |
| 08 | توفير الحماية اللازمة للمدقق الداخلي حيال مظاهر الابتزاز والتهديد | 0.247 | 0.188 |
| 09 | ضرورة تأهيل/إعادة تأهيل المدقق الداخلي من خلال برامج تكوينية على أحدث التقنيات والأساليب في الرقابة والتقييم | 0.233 | 0.215 |
| 10 | تتناسب المكافآت المادية والمعنوية التي يتلقاها المدقق الداخلي مع حجم مسؤولياته ومستوى أداءه بشكل مميز عن سياسة الأجور للمستخدمين الآخرين | 0.141 | 0.456 |

المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS 28، الملحق رقم (2)

يبين لنا الجدول رقم (2-2) معاملات الارتباط بين كل عبارة من عبارات المحور الأول (من 1 إلى 10) ومتوسط عبارات المحور الأول (أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة

الفساد)، حيث نلاحظ بأن معظم معاملات الارتباط ذات معنوية إحصائية، أي أن القيمة المعنوية الإحصائية sig أقل من أو تساوي مستوى دلالة α ، حيث كان الحد الأدنى لمعاملات الارتباط (0.141) في العبارة 10، فيما كان الحد الأعلى (0.751) للعبارة 3، وبالتالي ($\text{sig} \leq 0.05$) وبهذا يمكن اعتبار أن عبارات المحور الأول (أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد). صادقة في قياس ما وضعت لقياسه.

ب- قياس الاتساق الداخلي لعبارات المحور الثاني (مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته).

جدول رقم (2-3): الاتساق الداخلي لعبارات المحور الثاني "مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته"

| رقم العبارة | العبارة | معامل الارتباط | مستوى المعنوية |
|-------------|--|----------------|----------------|
| 01 | تعتمد جودة التدقيق الداخلي على اكتشاف جميع الأخطاء والثغرات | 0.645 | 0.001 |
| 02 | يقوم المدقق الداخلي بتقييم كفاءة أنظمة وبرامج مكافحة الفساد داخل المؤسسة | 0.717 | 0.001 |
| 03 | يقوم المدقق الداخلي بمراجعة برامج الإدارة لمكافحة الفساد بصورة منفصلة وسريّة | 0.760 | 0.001 |
| 04 | يبيد المدقق الداخلي رأيه في سياسات الترقية والتعيين في المناصب الإدارية | 0.375 | 0.041 |
| 05 | يبيد المدقق الداخلي رأيه في سياسة الأجور والتحفيز لكافة المستخدمين بالمؤسسة | 0.514 | 0.004 |
| 06 | يبيد المدقق الداخلي رأيه في سياسة الجزاء والعقاب بحق المستخدمين المخالفين للتنظيمات الداخلية والخارجية | 0.736 | 0.001 |
| 07 | يعتبر التدقيق الداخلي وسيلة قوية لإرساء الحوكمة وتفعيل الرقابة الداخلية | 0.470 | 0.009 |
| 08 | يتدخل المدقق الداخلي لضبط السلطات والصلاحيات من أجل منع إساءة استغلال الوظيفة وتبديد الموارد | 0.415 | 0.022 |
| 09 | يعتبر المدقق الداخلي الفاعل الرئيس في إعداد برامج وإجراءات مكافحة الفساد الإداري والمالي بالمؤسسة | 0.336 | 0.069 |
| 10 | تتولى وظيفة التدقيق الداخلي مهمة التوعية والتحسيس بالأخلاقيات والقيم على كل مستويات ومكونات المؤسسة | 0.100 | 0.597 |

المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS 28، الملحق رقم (2)

يبين لنا الجدول رقم (2-3) معاملات الارتباط بين كل عبارة من عبارات المحور الثاني (من ع1 إلى ع11) ومتوسط عبارات المحور الثاني (مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته)،

حيث نلاحظ بأن غالبية معاملات الارتباط كلها ذات معنوية إحصائية أي أن القيمة الإحصائية الاحتمالية sig أقل من أو تساوي مستوى دلالة α ، حيث كان الحد الأدنى لمعاملات الارتباط (0.100) للعبارة 10، فيما كان الحد الأعلى (0.760) للعبارة 3، وبالتالي ($sig \leq 0.05$) وبهذا يمكن اعتبار أن المحور الثاني (مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته) صادقة قياساً بما وضعت لقياسه.

1- الصدق البنائي لمحاور الاستبيان: يقصد بالصدق البنائي لمحاور الاستبيان مدى ارتباط كل محور من محاور الاستبيان مع متوسط كل عبارات الاستبيان (متوسط المحاور) ⁽¹⁾، وقد قمنا بحساب الصدق البنائي لمحاور الاستبيان وذلك من خلال حساب معامل الارتباط بين كل محور ومتوسط محاور الاستبيان، وذلك كما هو موضح في الجدول التالي:

جدول رقم (2-4) الصدق البنائي لمحاور الاستبيان

| المحور | المحور | معامل الارتباط | مستوى المعنوية |
|--------|---|----------------|----------------|
| 01 | المحور الأول: أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد. | 0.900 | 0.001 |
| 02 | المحور الثاني: مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته | 0.916 | 0.001 |

المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS 28، الملحق رقم (2)

من خلال الجدول أعلاه يتبين لنا أن معامل الارتباط بين كل محور من محاور الاستبيان مع متوسط كل عبارات الاستبيان **طردية موجب قوي**، حيث أن أكبر معدل هو المحور الثاني بمعدل 0.916 وأقل معدل هو المحور الثاني بـ 0.900، وبهذا يمكن اعتبار أن محاور الاستبيان صادقة قياساً بما وضعت لقياسه **الفرع الثاني: اختبار ثبات أداة الدراسة**

سيتم من خلال هذا الفرع التأكد من مدى ثبات أداة الدراسة (الاستبيان) والذي يعني استقرار هذه الأداة وعدم تناقضها مع نفسها، وقد اعتمدنا على طريقة معامل ألفا كرونباخ لقياس ثبات الأداة كما يلي ⁽²⁾:

⁽¹⁾ عبد العليم التاوي، "مرجع سبق ذكره، ص. 76.

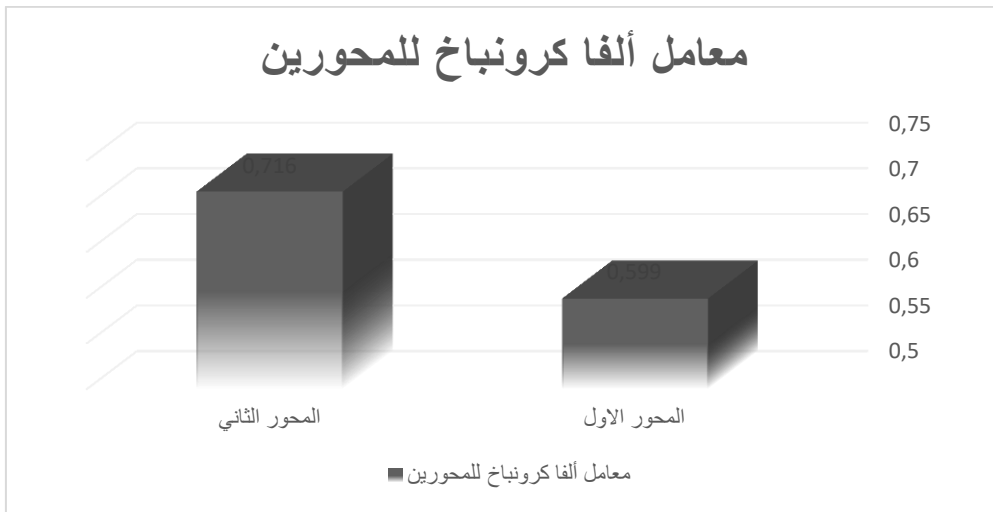
² محفوظ جودة، التحليل الإحصائي الأساسي باستخدام SPSS، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، 2008، ص ص، 298-303.

جدول رقم (2-5) معامل الثبات (طريقة معامل ألفا كرونباخ)

| المحور | المتغير | عدد العبارات | معامل الفا |
|--------|---|--------------|------------|
| 01 | المحور الأول: أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد. | 10 | 0.599 |
| 02 | المحور الثاني: مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته. | 10 | 0.716 |
| | المجموع الكلي للعبارات | 20 | 0.794 |

المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS 28، الملحق رقم (3)

شكل رقم (2-1): معامل ألفا كرونباخ للمحورين



المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS 28، الملحق رقم (3)

من خلال الجدول وشكل السابق أعلاه يتضح لنا أن معامل " ألفا كرونباخ " الكلي أكبر من (0.6) ومنه فإداة الدراسة تتمتع بالثبات فيما يخص عينة الدراسة، مما يعني إمكانية الاعتماد على الاستبيان في قياس المتغيرات المدروسة، نظرا لقدرته على إعطاء نتائج متوافقة مع إجابات المستقصي منهم، وبالتالي إمكانية تعميم نتائج الاستبيان على كل مجتمع الدراسة.

المبحث الثاني: نتائج الدراسة الميدانية واختبار الفرضيات

سنقوم من خلال هذا المبحث بتحليل نتائج الدراسة الميدانية حيث سنتطرق إلى عرض خصائص العينة المدروسة وكذا عرض نتائج الدراسة، كما سنقوم باختبار الفرضيات للوصول إلى الإجابة على الإشكالية الرئيسية المطروحة.

المطلب الأول: عرض خصائص عينة الدراسة

لقد استخدمنا برنامج اكسيل Excel في رسم الأشكال، و SPSS 28 في تحليل البيانات.

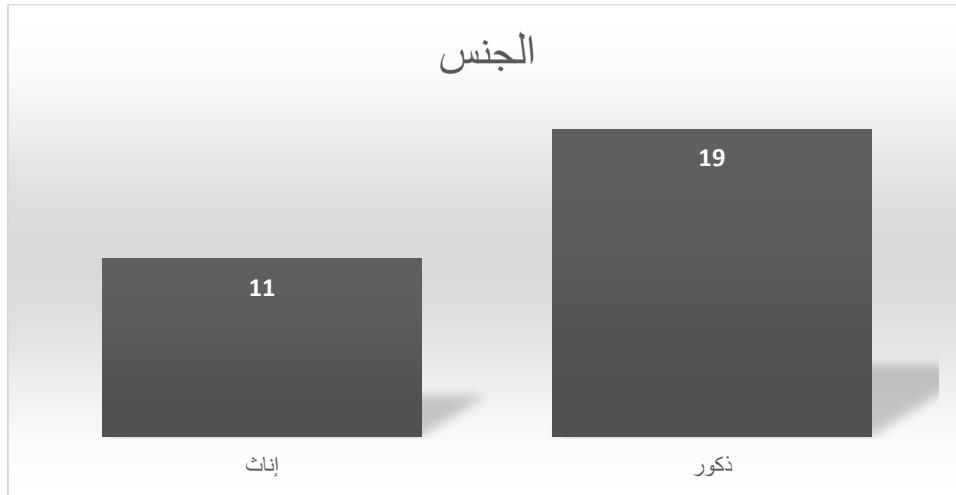
الجدول رقم (2-6): خصائص عينة الدراسة

| المتغير | فئات المتغير | التكرار | النسبة |
|------------------|----------------------|---------|--------|
| الجنس | ذكور | 19 | 63.3 |
| | إناث | 11 | 36.7 |
| | المجموع | 30 | 100 % |
| السن | أقل من 30 | 6 | 20.0 |
| | من 31 سنة إلى 40 | 6 | 20.0 |
| | من 41 سنة إلى 50 سنة | 4 | 13.3 |
| | من 51 سنة فأكثر | 14 | 46.7 |
| | المجموع | 30 | 100 % |
| التأهيل العلمي | ليسانس | 7 | 23.0 |
| | ماستر | 3 | 10.0 |
| | ماجستير | 17 | 56.7 |
| | دكتوراه | 3 | 10.0 |
| | المجموع | 30 | 100 % |
| الوظيفة | مدقق بجهة حكومية | - | - |
| | مدقق بمؤسسة اقتصادية | 4 | 13.3 |
| | محاسب | 12 | 40.0 |
| | مدير | 13 | 43.3 |
| | أخرى.. | 1 | 3.3 |
| | المجموع | 30 | 100 % |
| الخبرة والأقدمية | أقل من 5 سنوات | 6 | 20.0 |
| | من 6 إلى 10 سنوات | 5 | 16.7 |
| | من 11 إلى 15 سنة | 8 | 26.7 |
| | من 16 سنة فأكثر | 11 | 36.7 |
| | المجموع | 30 | 100% |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 4)

1- الجنس: من خلال الجدول رقم 06 والشكل رقم 01 يتضح لنا بأن عدد الذكور في عينة الدراسة هو 19 مفردة من مجموع 30 مفردة، ما يمثل نسبة 63,3%. أما بالنسبة لعدد الإناث فكان 11 مفردة من مجموع 30، ما يمثل نسبة 36,7%.

الشكل رقم (2-2): تركيبة أفراد عينة الدراسة حسب الجنس



المصدر: من مخرجات Excel على ضوء بيانات الجدول رقم 04

2- العمر: من خلال الجدول رقم (2-6) والشكل رقم (2-2) يتضح لنا بأن الفئة الغالبة على عينة الدراسة هي الفئة الرابعة (من 51 سنة فأكثر) بحجم 14 مفردة من مجموع 30 مفردة، ما يمثل نسبة 46.7%. أما الفئة الأقل تمثيلاً في العينة فهي الفئة الثالثة (من 41 سنة إلى 50 سنة) بحجم 4 مفردات من مجموع 30 مفردة، ما يمثل نسبة 13.3%.

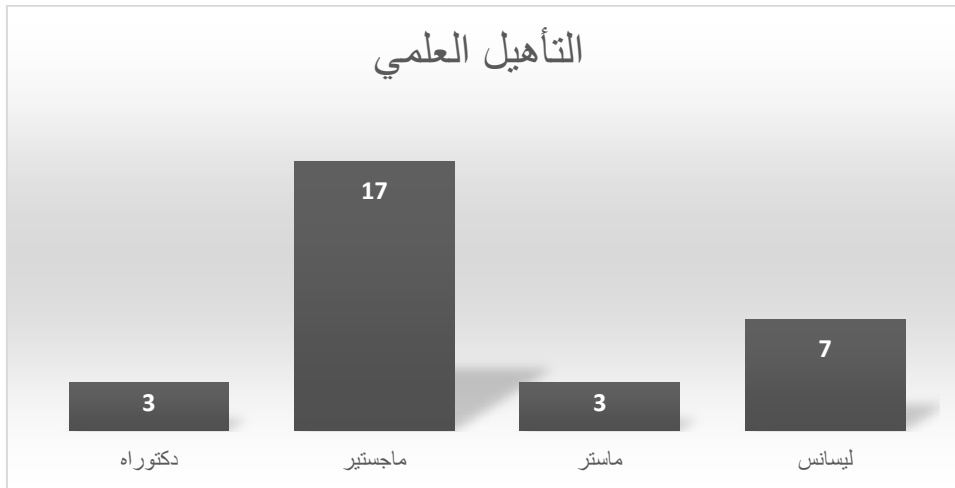
الشكل رقم (2-3) تركيبة أفراد عينة الدراسة حسب العمر



المصدر: من مخرجات Excel على ضوء بيانات الجدول رقم (2-4)

3- التأهيل العلمي: الجدول رقم (2-4) والشكل رقم (2-3) يتضح لنا بأن الفئة الغالبة على عينة الدراسة هي الفئة الثالثة (ماجستير) بحجم 17 مفردة من مجموع 30 مفردة، ما يمثل نسبة 56.7 %، أما الفئة الأقل تمثيلاً في العينة فهي الفئة الثالثة (ليسانس) بحجم 7 مفردة من مجموع 30 مفردة، ما يمثل نسبة 23 %.

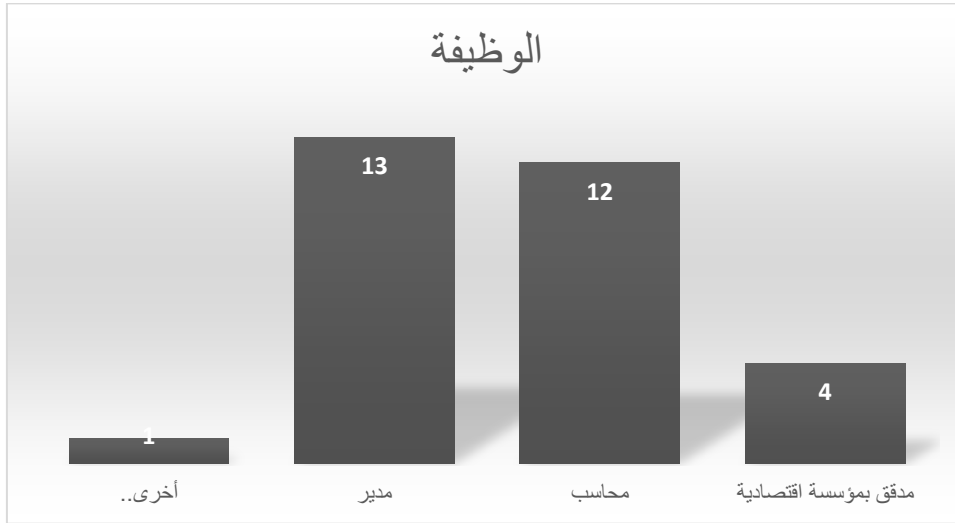
الشكل رقم (2-4): تركيبة أفراد عينة الدراسة حسب التأهيل العلمي



المصدر: من مخرجات Excel على ضوء بيانات الجدول رقم (2-4)

4- الوظيفة: من خلال الجدول رقم (2-4) والشكل رقم (2-4) يتضح لنا بأن الفئة الغالبة على عينة الدراسة هي الفئة الرابعة (مدير) بحجم 13 مفردة من مجموع 30 مفردة، ما يمثل نسبة 33.3 %.

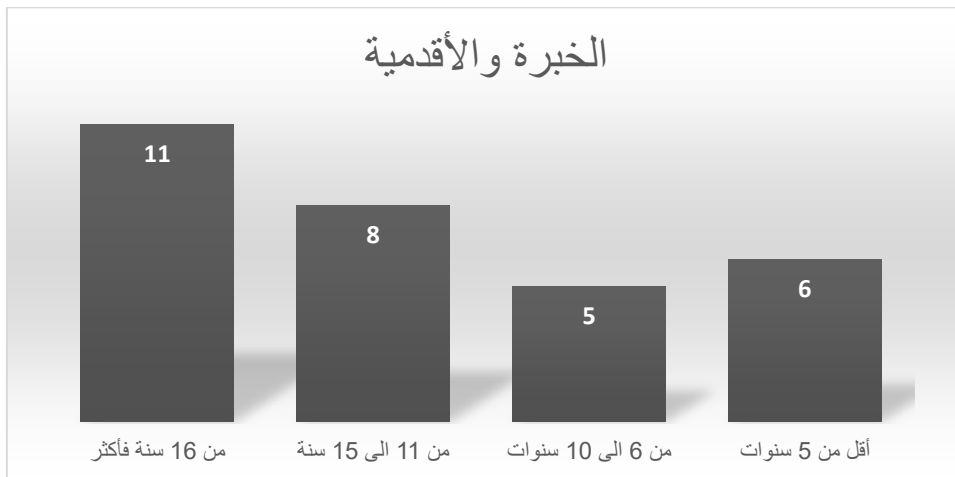
الشكل رقم (2-5): تركيبة أفراد عينة الدراسة حسب الوظيفة



المصدر: من مخرجات Excel على ضوء بيانات الجدول رقم (2-4)

5- الخبرة والأقدمية: من خلال الجدول رقم (2-4) والشكل رقم (2-5) يتضح لنا بأن الفئة الغالبة على عينة الدراسة هي الفئة الرابعة (من 51 سنة فأكثر) بحجم 14 مفردة من مجموع 30 مفردة، ما يمثل نسبة 46.7 %، أما الفئة الأقل تمثيلاً في العينة فهي الفئة الثالثة (من 41 سنة إلى 50 سنة) بحجم 4 مفردات من مجموع 30 مفردة، ما يمثل نسبة 13.3 %

الشكل رقم (2-6): تركيبة أفراد عينة الدراسة حسب الخبرة والأقدمية



المصدر: من مخرجات Excel على ضوء بيانات الجدول رقم (2-4)

المطلب الثاني: عرض نتائج الدراسة

يتم عرض نتائج الدراسة من خلال جداول اتجاه العبارات المكونة للاستبيان وسوف نفضلها حسب كل محور من محاور الاستبيان:

1- اتجاه عبارات المحور الأول: (أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد)

جدول رقم (2-7): اتجاه عبارات المحور الأول (أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد)

| رقم العبارة | العبارة | المتوسط المرجح | الانحراف المعياري | الترتيب | الاتجاه |
|---------------------------|---|----------------|-------------------|---------|---------|
| 01 | التدقيق الداخلي هو وسيلة قوية للضبط والامتثال إلى كافة القوانين واللوائح | 3.57 | 1.073 | 7 | موافق |
| 02 | التدقيق الداخلي يقدم تأكيدات موضوعية ودقيقة حول حسن سير العمليات | 3.53 | 1.106 | 8 | موافق |
| 03 | ينبغي أن يمتلك المدقق الداخلي برامج وتقنيات وتكنولوجيات تمكنه من أداء مهامه | 3.80 | 1.270 | 3 | موافق |
| 04 | التفويض للمدقق الداخلي كل الصلاحيات والسلطات التي تمكنه من الرقابة بفعالية | 3.43 | 1.331 | 9 | موافق |
| 05 | ينبغي رصد موارد مالية وبشرية مناسبة لوظيفة التدقيق الداخلي حتى يتسنى لها تنفيذ رقابة مستمرة وشاملة لكافة عناصر المؤسسة | 3.80 | 1.157 | 2 | موافق |
| 06 | إنشاء وظيفة تدقيق داخلي مستقلة في الهيكل التنظيمي (تخضع لإشراف مباشر من طرف مجلس الإدارة/ الإدارة العليا) على النحو الذي يفعل دورها الرقابي | 3.03 | 1.351 | 10 | محايد |
| 07 | اعتماد دليل إجرائي ومعايير معدة سلفا يستخدمه المدقق الداخلي في رصد سلوكيات ومظاهر الفساد بالمؤسسة | 3.63 | 0.890 | 4 | موافق |
| 08 | توفير الحماية اللازمة للمدقق الداخلي حيال مظاهر الابتزاز والتهديد | 3.60 | 1.329 | 6 | موافق |
| 09 | ضرورة تأهيل/إعادة تأهيل المدقق الداخلي من خلال برامج تكوينية على أحدث التقنيات والأساليب في الرقابة والتقييم | 3.60 | 0.968 | 5 | موافق |
| 10 | تناسب المكافآت المادية والمعنوية التي يتلقاها المدقق الداخلي مع حجم مسؤولياته ومستوى أداءه بشكل مميز عن سياسة الأجور للمستخدمين الآخرين | 3.83 | 0.874 | 1 | موافق |
| متوسط عبارات المحور الأول | | 3.5833 | 0.53504 | | موافق |

المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS 28 ، الملحق رقم (5)

يتضح من خلال الجدول أعلاه وجود موافقة عامة على ان هناك أثر لمخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد بمتوسط (3.5833) وأن أقل نسبة موافقة كانت العبارة 6 (3.03)، حيث أن إنشاء وظيفة تدقيق داخلي مستقلة في الهيكل التنظيمي (قد لا تخضع لإشراف مباشر من طرف مجلس الإدارة/ الإدارة العليا) على النحو الذي يفعل دورها الرقابي، وأن أكبر نسبة موافقة كانت العبارة 10 (3.83)، حيث يرون ان المكافآت المادية والمعنوية التي يتلقاها المدقق الداخلي تتناسب مع حجم مسؤولياته ومستوى أدائه بشكل مميز عن سياسة الأجور للمستخدمين الآخرين.

2- اتجاه عبارات المحور الثاني: (مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته)

جدول رقم (2-8): اتجاه عبارات المحور الثاني: (مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته)

| رقم العبارة | العبارة | المتوسط المرجح | الانحراف المعياري | الترتيب | الاتجاه |
|-------------|--|----------------|-------------------|---------|---------|
| 1 | تعتمد جودة التدقيق الداخلي على اكتشاف جميع الأخطاء والثغرات | 3.20 | 1.126 | 6 | محايد |
| 2 | يقوم المدقق الداخلي بتقييم كفاءة أنظمة وبرامج مكافحة الفساد داخل المؤسسة | 3.07 | 1.258 | 7 | محايد |
| 3 | يقوم المدقق الداخلي بمراجعة برامج الإدارة لمكافحة الفساد بصورة منفصلة وسريّة | 3.07 | 1.311 | 8 | محايد |
| 4 | يبدي المدقق الداخلي رأيه في سياسات الترقية والتعيين في المناصب الإدارية | 3.07 | 1.015 | 9 | محايد |
| 5 | يبدي المدقق الداخلي رأيه في سياسة الأجور والتحفيز لكافة المستخدمين بالمؤسسة | 3.33 | 1.213 | 5 | محايد |
| 6 | يبدي المدقق الداخلي رأيه في سياسة الجزاء والعقاب بحق المستخدمين المخالفين للتنظيمات الداخلية والخارجية | 2.80 | 1.297 | 10 | محايد |
| 7 | يعتبر التدقيق الداخلي وسيلة قوية لإرساء الحوكمة وتفعيل الرقابة الداخلية | 3.80 | 0.847 | 2 | موافق |
| 8 | يتدخل المدقق الداخلي لضبط السلطات والصلاحيات من أجل منع إساءة استغلال الوظيفة وتبديد الموارد | 3.80 | 1.243 | 3 | موافق |
| 9 | تعتمد جودة التدقيق الداخلي على اكتشاف جميع الأخطاء والثغرات | 3.80 | 0.761 | 4 | موافق |
| 10 | يقوم المدقق الداخلي بتقييم كفاءة أنظمة وبرامج مكافحة الفساد داخل المؤسسة | 3.93 | 0.691 | 1 | موافق |
| | متوسط عبارات المحور الثاني | 3.3867 | 0.58235 | | محايد |

المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS v.23، الملحق رقم (5)

يتضح من خلال الجدول أعلاه وجود موافقة نسبية تميل للحيادية على أن مهام التدقيق الداخلي تساهم في الحد من الفساد الإداري ومكافحته بمتوسط (3.3867) وأن أقل نسبة موافقة كانت العبارة 6 (2.80)، حيث أنه لا يمكن أن يبدي المدقق الداخلي رأيه في سياسة الجزاء والعقاب بحق المستخدمين المخالفين للتنظيمات الداخلية والخارجية، وأن أكبر نسبة موافقة كانت العبارة 10 (3.93)، حيث يرون ان المدقق الداخلي يقوم بتقييم كفاءة أنظمة وبرامج مكافحة الفساد داخل المؤسسة.

3- اتجاه محاور الدراسة

جدول رقم (2-9): اتجاه محاور الدراسة

| رقم المحور | العبارة | المتوسط المرجح | الانحراف المعياري | الترتيب | الاتجاه |
|---------------|---|----------------|-------------------|---------|---------|
| 1 | المحور الأول: أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد. | 3.5833 | 0.53504 | 1 | موافق |
| 2 | المحور الثاني: مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته | 3.3867 | 0.58235 | 2 | محايد |
| متوسط المحاور | | 3.4850 | 0.50739 | موافق | |

المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS 28، الملحق رقم (5)

يتضح من خلال الجدول أعلاه وجود موافقة عامة على المحورين (3.4850) وأن أقل نسبة موافقة كانت عبارات المحور الثاني (مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته) (3.3867) وهي الأقل تجانسا في إجابات المستقضي منهم وذلك بانحراف معياري قدره (0.58235)، وأكبر نسبة موافقة كانت عبارات المحور الأول (أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد) (3.5833) وبانحراف معياري قدره (0.53504).

المطلب الثالث: اختبار فرضيات الدراسة

لاختبار فرضيات الدراسة نقوم باختبار t لعينة واحدة وقد تحصلنا على المخرجات التالية حسب

جدول الآتي:

جدول رقم (2-10): نتائج اختبار فرضيات الدراسة

| الفرضيات | قيمة t المحسوبة | درجة الحرية df | القيمة الاحتمالية Sig | نتيجة الاختبار |
|--------------------------|-----------------|-------------------|--------------------------|----------------|
| الفرضية الرئيسية الأولى | 1.877 | 29 | 0.035 | نقبل H_1 |
| الفرضية الرئيسية الثانية | -0.125 | 29 | 0.415 | نقبل H_0 |

المصدر: إعداد الطالبين على ضوء مخرجات SPSS 28 ، الملحق رقم (6)

أولاً - اختبار الفرضيات الرئيسية

1- اختبار الفرضية الرئيسة الأولى:

H_0 : لا يوجد تأثير ذو دلالة إحصائية لمخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد عند مستوى دلالة 5%.

H_1 : يوجد تأثير ذو دلالة إحصائية لمخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد عند مستوى دلالة 5%.

من خلال قراءة بيانات الجدول رقم (2-9)، نلاحظ بأن متوسط عبارات المكونة المحور الأول "أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد" يساوي (3.5833) بتقدير موافق، وبانحراف معياري قدره (0.53504)، والجدول رقم (2-10) يوضح أن القيمة المطلقة لـ t المحسوبة تساوي (1.877) وهي أكبر من قيمة t الجدولية (1.5886) مما يدل على قبول الفرضية البديلة H_1 .

كما نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية Sig أقل من قيمة α .

حيث: (Sig = 0,035 > 0,05) وبالتالي نرفض فرضية العدم H_0 ونقبل الفرضية البديلة H_1 إذاً: هناك تأثير ذو دلالة إحصائية لمخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد عند مستوى دلالة 5%.

2- اختبار الفرضية الرئيسية الثانية:

H_0 : لا يوجد تأثير ذو دلالة إحصائية لمهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته عند مستوى دلالة 5%.

H_1 : يوجد تأثير ذو دلالة إحصائية لمهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته عند مستوى دلالة 5%.

من خلال قراءة بيانات الجدول رقم (2-9)، نلاحظ بأن متوسط عبارات المكونة للمحور الثاني (مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته) يساوي (3.3867) بتقدير محايد، وبانحراف معياري قدره (0.58235)، والجدول رقم (2-10) يوضح أن القيمة المطلقة لـ t المحسوبة تساوي (-0.125) وهي أقل من قيمة t الجدولية (1.5798) مما يدل على رفض الفرضية البديلة H_1 .

كما نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية **Sig** أكبر من قيمة α .

حيث: (**Sig = 0,415 < 0,05**) وبالتالي نرفض فرضية البديلة H_1 ونقبل فرضية العدم H_0 إذاً: هناك لا تأثير ذو دلالة إحصائية لمخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد عند مستوى دلالة 5%.

ثانياً - اختبار الفرضيات الفرعية:

1- اختبار الفرضية الفرعية الأولى:

H_0 : لا توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير الجنس عند مستوى دلالة 5%.

H_1 : توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير الجنس عند مستوى دلالة 5%.

نعتمد على أسلوب اختبار t لعينتين مستقلتين كما هو موضح في مخرجات SPSS التالية:

جدول (2-11): النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الأولى

| الانحراف المعياري | المتوسط الحسابي | عدد الحالات | الجنس |
|-------------------|-----------------|-------------|-------|
| 0.41663 | 3.5947 | 19 | ذكر |
| 0.60969 | 3.2955 | 11 | أنثى |

المصدر: من إعداد الطالب علي ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 7)

نلاحظ من خلال الجدول رقم (2-11) بأن مكافحة الفساد الاداري الإناث أقل بقليل من مكافحة الفساد الاداري لذكور (المتوسط الحسابي للإناث = 3.2955 بينما المتوسط الحسابي للذكور = 3.5947)

جدول (2-12): اختبار الفرضية الفرعية الأولى

| نتيجة الاختبار | القيمة الاحتمالية Sig | درجة الحرية | قيمة t المحسوبة |
|----------------|--------------------------|----------------|-----------------------|
| نقبل H_0 | 0.151 | 28 | 1.598 |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 7)

نلاحظ من خلال الجدول أن القيمة الاحتمالية Sig أكبر من مستوى الدلالة α .

أي: (Sig = 0,151 > 0,05) وبالتالي نرفض فرضية البديلة H_1 ونقبل فرضية العدم H_0 إذًا: لا توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الاداري تعود إلى متغير الجنس عند مستوى دلالة 5 %.

2- اختبار الفرضية الفرعية الثانية

H_0 : لا توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الاداري تعود إلى متغير السن عند مستوى دلالة 5 %.

H_1 : توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الاداري تعود إلى متغير السن عند مستوى دلالة 5 %.

نعتمد على أسلوب تحليل التباين أحادي الطرف One Way ANOVA كما هو موضح في الجداول التالية:

الجدول رقم (2-13): النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الثانية

| فئات العمر | عدد المفردات | المتوسط الحسابي | الانحراف المعياري |
|----------------------|--------------|--------------------|-------------------|
| أقل من 30 سنة | 6 | 3.4750 | 0.35882 |
| من 31 سنة الى 40 سنة | 6 | 3.4333 | 0.53260 |
| من 41 إلى 50 سنة | 4 | 3.9250 | 0.15000 |
| أكثر من 51 سنة | 14 | 3.3857 | 0.58225 |
| المجموع | 30 | 3.4850 | 0.50739 |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 8)

نلاحظ من خلال الجدول رقم (2-13) بأن الفئات العمرية متقاربة في مستوى استجابة للحد من الفساد الإداري حيث أن الفرق بينها بسيط لحد ما، كذلك فإن أقلها في مستوى الاستجابة هي فئة (أكثر من 51 سنة) (متوسط حسابي = 3.3857). بينما أعلاها في مستوى الاستجابة هي فئة (من 41 إلى 50 سنة) (متوسط حسابي = 3.9250).

الجدول رقم (2-14): تحليل التباين للفرضية الفرعية الثانية

| مصادر التباين | مجموع المربعات | درجات الحرية | المتوسط المربع | قيمة F | القيمة الاحتمالية Sig |
|----------------|----------------|--------------|----------------|--------|-----------------------|
| بين المجموعات | 0.929 | 3 | 0.310 | 1.232 | 0.318 |
| داخل المجموعات | 6.537 | 26 | 0.251 | | |
| المجموع | 7.466 | 29 | | | |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 8)

من الجدول رقم (2-14) نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية أكبر من قيمة α . حيث: (Sig = 0.318 > 0,05) إذاً نقبل الفرضية الصفرية H_0 . وبالتالي يمكن القول بأنه لا توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير السن عند مستوى دلالة 5%..

3- اختبار الفرضية الفرعية الثالثة

H_0 لا توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير الوظيفة عند مستوى دلالة 5%.

H_1 توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير الوظيفة عند مستوى دلالة 5%.

نعتمد على أسلوب تحليل التباين أحادي الطرف One Way ANOVA كما هو موضح في

الجدول التالية:

الجدول رقم (2-15): النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الثالثة

| الانحراف المعياري | المتوسط الحسابي | عدد المفردات | الوظيفة |
|-------------------|-----------------|--------------|----------------------|
| - | - | - | مدقق بجهة حكومية |
| 0.47081 | 3.6500 | 4 | مدقق بمؤسسة اقتصادية |
| 0.40007 | 3.2375 | 12 | محاسب |
| 0.54749 | 3.6154 | 13 | مدير |
| - | 4.1000 | 1 | أخرى.. |
| 0.50739 | 3.4850 | 30 | المجموع |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 8)

نلاحظ من خلال الجدول رقم (2-15) بأن الفئات الوظيفية متقاربة في مستوى مكافحة الفساد الإداري، كذلك فإن أقلها في مستوى الاستجابة هي فئة (محاسب) (متوسط حسابي = 3.2375). بينما أعلاها في مستوى الاستجابة هي فئة (مدقق بمؤسسة اقتصادية) (متوسط حسابي = 3.6500).

الجدول رقم (2-16): تحليل التباين للفرضية الفرعية الثالثة

| مصادر التباين | مجموع المربعات | درجات الحرية | المتوسط المربع | قيمة F | القيمة الاحتمالية Sig |
|----------------|----------------|--------------|----------------|--------|-----------------------|
| بين المجموعات | 1.443 | 3 | 0.481 | 2.077 | 0.128 |
| داخل المجموعات | 6.023 | 26 | 0.232 | | |
| المجموع | 7.466 | 29 | | | |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 8)

من الجدول رقم (2-16) نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية أكبر من قيمة α . حيث: (Sig = 0.128 > 0,05) إذاً نقبل الفرضية الصفرية H_0 . وبالتالي يمكن القول بأنه لا توجد فروق جوهرية في تحفيز قرار الشراء تعود إلى متغير الوظيفة عند مستوى دلالة 5%.

4- اختبار الفرضية الفرعية الرابعة

H_0 لا توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الاداري تعود إلى متغير التأهيل العلمي عند مستوى دلالة 5 %.

H_1 توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الاداري تعود إلى متغير التأهيل العلمي عند مستوى دلالة 5 %.

نعمتد على أسلوب تحليل التباين أحادي الطرف One Way ANOVA كما هو موضح في الجداول التالية:

الجدول رقم (2-17): النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الرابعة

| تأهيل العلمي | عدد المفردات | المتوسط الحسابي | الانحراف المعياري |
|--------------|--------------|-----------------|-------------------|
| ليسانس | 7 | 3.3286 | 0.36039 |
| ماستر | 3 | 3.5333 | 0.65256 |
| ماجستير | 17 | 3.5000 | 0.57118 |
| دكتوراه | 3 | 3.7167 | 0.36856 |
| المجموع | 30 | 3.4850 | 0.50739 |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 8)

نلاحظ من خلال الجدول رقم (2-17) بأن الفئات التأهيل العلمي متقاربة في مستوى مكافحة الفساد الإداري، كذلك فإن أقلها في مستوى الاستجابة هي فئة (ليسانس) (متوسط حسابي = 3.3286). بينما أعلاها في مستوى الاستجابة هي فئة (دكتوراه) (متوسط حسابي = 3.7167).

الجدول رقم (2-18): تحليل التباين للفرضية الفرعية الرابعة

| مصادر التباين | مجموع المربعات | درجات الحرية | المتوسط المربع | قيمة F | القيمة الاحتمالية Sig |
|----------------|----------------|--------------|----------------|--------|-----------------------|
| بين المجموعات | 0.343 | 3 | 0.114 | 0.418 | 0.742 |
| داخل المجموعات | 7.123 | 26 | 0.274 | | |
| المجموع | 7.466 | 29 | | | |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 8)

من الجدول رقم (2-18) نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية أكبر من قيمة α .

حيث: (Sig = 0.742 > 0,05)، إذاً نقبل الفرضية الصفرية H_0 ، وبالتالي يمكن القول بأنه لا توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير التأهيل العلمي عند مستوى دلالة 5%.

5- اختبار الفرضية الفرعية الخامسة

H_0 لا توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير الخبرة والأقدمية عند مستوى دلالة 5%.

H_1 توجد فروق جوهرية في الحد من الفساد الإداري تعود إلى متغير الخبرة والأقدمية عند مستوى دلالة 5%.

نعتمد على أسلوب تحليل التباين أحادي الطرف One Way ANOVA كما هو موضح في الجداول التالية:

الجدول رقم (2-19): النتائج الوصفية للفرضية الفرعية الخامسة

| الانحراف المعياري | المتوسط الحسابي | عدد المفردات | الخبرة والأقدمية |
|-------------------|-----------------|--------------|-------------------|
| 0.41793 | 3.3167 | 6 | أقل من 5 سنوات |
| 0.49117 | 3.6000 | 5 | من 6 الى 10 سنوات |
| 0.48606 | 3.3875 | 8 | من 11 الى 15 سنة |
| 0.59391 | 3.5955 | 11 | من 16 سنة فأكثر |
| 0.50739 | 3.4850 | 30 | المجموع |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 8)

نلاحظ من خلال الجدول رقم (2-19) بأن الفئات الوظيفية متقاربة في مستوى مكافحة الفساد الإداري، كذلك فإن أقلها في مستوى الاستجابة هي فئة (أقل من 5 سنوات) (متوسط حسابي = 3.3167). بينما أعلاها في مستوى الاستجابة هي فئة (من 6 الى 10 سنوات) (متوسط حسابي = 3.6000).

الجدول رقم (2-20): تحليل التباين للفرضية الفرعية الخامسة

| القيمة الاحتمالية Sig | قيمة F | المتوسط المربع | درجات الحرية | مجموع المربعات | مصادر التباين |
|--------------------------|--------|----------------|--------------|----------------|----------------|
| 0.652 | 0.551 | 0.149 | 3 | 0.446 | بين المجموعات |
| | | 0.270 | 26 | 7.019 | داخل المجموعات |
| | | | 29 | 7.466 | المجموع |

المصدر: من إعداد الطالب على ضوء مخرجات SPSS 28 (الملحق رقم 8)

من الجدول رقم (2-20) نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية أكبر من قيمة α . حيث: (Sig = 0.652 > 0,05) إذاً نقبل الفرضية الصفرية H_0 . وبالتالي يمكن القول بأنه لا توجد فروق جوهرية في تحفيز قرار الشراء تعود إلى متغير المستوى التعليمي عند مستوى دلالة 5%.

خلاصة الفصل الثاني:

حاولنا من خلال هذا الفصل الإجابة على الإشكالية المتمثلة في كيفية تأثير التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري، وتناولنا هذا الفصل من خلال بحثين، حيث تم في المبحث الأول عرض منهجية الدراسة من خلال معالجة استمارة الاستبيان وتبيان هيكل الاستبيان وفرضياته، وفي المبحث الثاني تم تحليل نتائج الاستبيان واختبار الفرضيات من أجل معرفة آراء أفراد عينة الدراسة.

كما اتضح لنا من خلال نتائج الاستبيان وخاصة ما تعلق باتجاه محاور الدراسة وجود موافقة عامة على المحورين (3.4850)، وأن أقل نسبة موافقة كانت عبارات المحور الثاني (مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته) (3.3867) وهي الأقل تجانسا في إجابات المستقضي منهم وذلك بانحراف معياري قدره (0.58235)، وأكبر نسبة موافقة كانت عبارات المحور الأول (أثر مخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد) (3.5833) وبانحراف معياري قدره (0.53504).

الختامة

الخاتمة:

يعتبر التدقيق الداخلي أحد القضايا المحاسبية المهمة دائمة الجدل والتطوير سواء من حيث المفهوم أو الأهداف أو المجال أو نطاق العمل أو معايير أدائه» وهذا من أجل التكيف ومسايرة التطورات الجوهرية التي تحدث في البيئة المحيطة؛ تتطلب من التدقيق الداخلي القيام بخدمات مهنية لتساعد إدارة المؤسسة على تحقيق مزيد من الفعالية في أداء مهامها ولمواجهة مختلف أوجه الفساد الإداري والمالي الذي قد ينشأ من الانحرافات السلبية الناتجة من طرف موظفي المؤسسة في شتى المستويات الإدارية عند أداء مهامهم.

◀ اختبار الفرضيات:

اختبار الفرضية الرئيسية الأولى: القائلة إنه يوجد تأثير لمخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد، من خلال نتائج الاستبيان نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية Sig أقل من قيمة α ، وبالتالي هناك تأثير ذو دلالة إحصائية لمخصصات التدقيق من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد عند مستوى دلالة 5%، وبالتالي نقبل الفرضية الرئيسية الأولى.

اختبار الفرضية الرئيسية الثانية: القائلة إنه يوجد تأثير لمهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري، ومن خلال نتائج الاستبيان نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية Sig أكبر من قيمة α ، وبالتالي ليس هناك تأثير ذو دلالة إحصائية لمهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري عند مستوى دلالة 5%، وبالتالي نرفض الفرضية الرئيسية الثانية.

اختبار فرضيات الفرعية: القائلة انه توجد فروق جوهرية للحد من الفساد الإداري تعود الى المتغيرات الشخصية (الجنس، السن، الوظيفة، التأهيل العلمي، الخبرة) ومن خلال نتائج الاستبيان نلاحظ بأن القيمة الاحتمالية Sig أكبر من قيمة α ، وبالتالي نرفض فرضية البديلة H1 ونقبل فرضية العدم H0، اذا نرفض الفرضيات الفرعية.

◀ النتائج الدراسية:

- يعتبر التدقيق الداخلي وسيلة قوية لإرساء الحوكمة وتفعيل الرقابة الداخلية؛
- يتدخل المدقق الداخلي لضبط السلطات والصلاحيات من أجل منع إساءة استغلال الوظيفة وتبديد الموارد؛
- تعتمد جودة التدقيق الداخلي على اكتشاف جميع الأخطاء والثغرات؛
- يقوم المدقق الداخلي بتقييم كفاءة أنظمة وبرامج مكافحة الفساد داخل المؤسسة؛
- تتناسب المكافآت المادية والمعنوية التي يتلقاها المدقق الداخلي مع حجم مسؤولياته ومستوى أدائه بشكل مميز عن سياسة الأجور للمستخدمين الآخرين.

◀ توصيات واقتراحات الدراسة:

- ضرورة توفير الموارد البشرية والمالية الكافية لوظيفة التدقيق الداخلي لمواجهة مختلف أوجه الفساد.
- تعتمد جهود دعم التدقيق الداخلي في مواجهة ظاهرة الفساد المالي على الإلتزام بمبادئ التطبيق الأمثل لنظام الرقابة على المؤسسات (الحوكمة)؛ والعمل على تطويرها ومواكبتها للتغيرات البيئية المختلفة.
- ضرورة إعادة النظر في مسؤولية المدقق الداخلي تجاه المؤسسة ككل؛ من حيث قيمتها الإقتصادية والمخاطر المختلفة التي تواجهها في توسيع دائرة أنشطة التدقيق لتضم بجانب الفحص الإداري والمالي.
- فحص وتقييم وتحليل وإدارة إستراتيجيات المؤسسة؛ من حيث نقاط القوة ونقاط الضعف ومن حيث الفرص والتهديدات من أجل محاربة مختلف أوجه الفساد الإداري والمالي.
- ضرورة تحديد أهداف ومهام وصلاحيات المدقق الداخلي ومعاونيه بقرار واضح ومفصل ومكتوب من مجلس الإدارة.

المصادر والمراجع

❖ الكتب:

- حمزة حسن خضر الطائي، الفساد الاداري في الوظيفة العامة، ط1، مركز الكتاب الاكاديمي، مجمع الفحيص، التجاري، عمان، 2015
- نور شادهان غداوي، الفساد واثره على الاقتصاد العام، قسم السياسة الضريبية
- رأفت سلامة محمود وآخرون، علم تدقيق الحسابات النظري، الدار المسيرة للنشر الطبعة الأولى، الأردن، 2011.
- حسين القاضي و حسين الدحدوحن أساسيات التدقيق في ضل المحايير الأمريكية و الدولية، مؤسسة الوراق للنشر والتوزيع عمان، الأردن.
- محفوظ جودة، التحليل الإحصائي الأساسي باستخدام SPSS، دار وائل للنشر والتوزيع، عمان، 2008.

❖ الاطروحات والرسائل الجامعية:

- جقبوب أسامة ،دور الإدارة الالكترونية في مكافحة الفساد الإداري ،مذكرة ماستر ، جامعة العقيد اكلي محند ،البويرة ، 2018
- خضر شعبان، محاضرة بعنوان في الفساد وأنواعه وأسبابه وأثاره وطرق علاجه، جامعة باتنة 2، 2018.
- كآلية لمكافحة الفساد الاداري في الجزائر، مذكرة ماستر ادارة وحكامه المحلية، كلية الحقوق،المسيلة، 2014.
- فوكراش زوبيدة،محاضرات بعنوان خلائيات المهنة والفساد،مقياس اخلاقيات المهنة والفساد، .قسم إدارة أعمال في الرياضة،جامعة حسيبة بن بوعلي،الشلف ،2020/2019،

- صليحة بوجادي، آليات مكافحة الفساد المالي والإداري بين الفقه الاسلامي والقانون الجزائري، أطروحة دكتوراه، العلوم الإسلامية، جامعة الحاج لخضر، باتنة، 2017/2018.
- عبد السلام عبد الله سعيد أبو سرعة، التكامل بين المراجعة الداخلية والخارجية دراسة جالة التكامل بين شركة KMPG مجني حازم وشركاهم. محاسبون قانونيون.
- كمال محمد سعيد كامل النونو، مدى تطبيق معايير التدقيق الداخلي المتعارف عليها في البنوك الإسلامية العاملة في قطار غزة، مذكرة لنيل شهادة الماجستير، الجامعة الإسلامية
- عبد العليم التاوتي، "دور بحوث التسويق في ترشيد القرارات التسويقية للمؤسسة - دراسة حالة قطاع خدمة الهاتف النقال في الجزائر"، أطروحة دكتوراه علوم في العلوم الاقتصادية غير منشورة، قسم العلوم الاقتصادية، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة قاصدي مرباح، ورقلة، 2017

❖ المقالات العلمية:

- مجلة الدراسات والبحوث الاجتماعية، جامعة الشهيد حمة لخضر، الوادي، العدد 20 ديسمبر 2016.

الملاحق

ملحق (1) استمارة الاستبيان

Ministère de l'Enseignement Supérieur
et de la Recherche Scientifique

Université Amar Téliidji – Laghouat

Faculté des sciences Economiques, Sciences
commerciales et sciences de gestion

département sciences financières et
comptabilité



وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة عمار تليجي – الأغواط

كلية العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير

قسم العلوم المالية والمحاسبة

سيدي الكريم / سيدي الكريمة

تحية طيبة، وبعد:

نتشرف أن نقدم إلى سيادتكم هذا الاستبيان إلى قصد جمع البيانات اللازمة لإجراء دراسة علمية موسومة
بـ"التدقيق الداخلي كآلية للحد من الفساد الإداري: دراسة استطلاعية"، حيث يعد هذا البحث كجزء من
متطلبات نيل شهادة الماستر في العلوم المالية والمحاسبة تخصص محاسبة وتدقيق، في جامعة الأغواط برسم السنة
الجامعية 2022/2021.

وباعتباركم أحد الفاعلين نرجوا من سيادتكم التفضل بالإجابة على فقرات هذا الاستبيان، وذلك من أجل
الوصول إلى نتائج تتسم بالموثوقية والموضوعية بناء على واقع خبرتكم المهنية، ونؤكد أن المعلومات التي ستقدمونها
ستحاط بالسرية التامة ولن تستعمل إلا لأغراض البحث العلمي فقط.

وتقبلوا منا فائق الاحترام والتقدير،،،

الطالبين: بوعزة محمد / بن المواز عبد القادر

جامعة الأغواط

القسم الأول: البيانات الشخصية

1-الجنس:

ذكر

أنثى

2-السن:

أقل من 30 سنة

31 - 40 سنة

41 - 50 سنة

من 51 فأكثر

3-الوظيفة:

مدقق بجهة حكومية

مدقق بمؤسسة اقتصادية

محاسب

مدير

أخرى ، حدد من فضلك

4- التأهيل العلمي: ليسانس ماجستير دكتوراه

أخرى ، حدد من فضلك

5- الخبرة والأقدمية: أقل من 5 سنوات 6 - 10 سنوات 11 - 15 سنة من 16 فأكثر

القسم الثاني: أسئلة الاستبيان

يرجى إبداء رأيكم بوضع علامة مميزة (✓، ×، ...) في الخانة المناسبة:

المحور الأول: أثر محصنات التدقيق الداخلي من موارد وإمكانيات على فعالية مكافحة الفساد

| الرقم | العبارة | موافق بشدة | موافق | محايد | غير موافق | غير موافق بشدة |
|-------|--|------------|-------|-------|-----------|----------------|
| 01 | التدقيق الداخلي هو وسيلة قوية للضبط والامتثال إلى كافة القوانين واللوائح | | | | | |
| 02 | التدقيق الداخلي يقدم تأكيدات موضوعية ودقيقة حول حسن سير العمليات | | | | | |
| 03 | ينبغي أن يمتلك المدقق الداخلي برامج وتقنيات وتكنولوجيات تمكنه من أداء مهامه | | | | | |
| 04 | التفويض للمدقق الداخلي كل الصلاحيات والسلطات التي تمكنه من الرقابة بفعالية | | | | | |
| 05 | ينبغي رصد موارد مالية وبشرية مناسبة لوظيفة التدقيق الداخلي حتى يتسنى لها تنفيذ رقابة مستمرة وشاملة لكافة عناصر المؤسسة | | | | | |
| 06 | إنشاء وظيفة تدقيق داخلي مستقلة في الهيكل التنظيمي (تخضع لإشراف مباشر من طرف مجلس الإدارة/ الإدارة العليا) على | | | | | |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | النحو الذي يفعل دورها الرقابي |
| | | | | | 07 اعتماد دليل إجرائي ومعايير معدة سلفا يستخدمه المدقق الداخلي في رصد سلوكيات ومظاهر الفساد بالمؤسسة |
| | | | | | 08 توفير الحماية اللازمة للمدقق الداخلي حيال مظاهر الابتزاز والتهديد |
| | | | | | 09 ضرورة تأهيل/إعادة تأهيل المدقق الداخلي من خلال برامج تكوينية على أحدث التقنيات والأساليب في الرقابة والتقييم |
| | | | | | 10 تناسب المكافآت المادية والمعنوية التي يتلقاها المدقق الداخلي مع حجم مسؤولياته ومستوى أداءه بشكل مميز عن سياسة الأجور للمستخدمين الآخرين |

المحور الثاني: مهام التدقيق الداخلي في الحد من الفساد الإداري ومكافحته

| رقم | العبارة | موافق بشدة | موافق | محايد | غير موافق | غير موافق بشدة |
|-----|---|------------|-------|-------|-----------|----------------|
| 01 | تعتمد جودة التدقيق الداخلي على اكتشاف جميع الأخطاء والثغرات | | | | | |
| 02 | يقوم المدقق الداخلي بتقييم كفاءة أنظمة وبرامج مكافحة الفساد داخل المؤسسة | | | | | |
| 03 | يقوم المدقق الداخلي بمراجعة برامج الإدارة لمكافحة الفساد بصورة منفصلة وسرية | | | | | |
| 04 | ييدي المدقق الداخلي رأيه في سياسات الترقية والتعيين في المناصب الإدارية | | | | | |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|-----------|
| | | | | ييدي المدقق الداخلي رأيه في سياسة الأجور والتحفيز لكافة المستخدمين بالمؤسسة | 05 |
| | | | | ييدي المدقق الداخلي رأيه في سياسة الجزاء والعقاب بحق المستخدمين المخالفين للتنظيمات الداخلية والخارجية | 06 |
| | | | | يعتبر التدقيق الداخلي وسيلة قوية لإرساء الحوكمة وتفعيل الرقابة الداخلية | 07 |
| | | | | يتدخل المدقق الداخلي لضبط السلطات والصلاحيات من أجل منع إساءة استغلال الوظيفة وتبديد الموارد | 09 |
| | | | | يعتبر المدقق الداخلي الفاعل الرئيس في إعداد برامج وإجراءات مكافحة الفساد الإداري والمالي بالمؤسسة | 10 |
| | | | | تتولى وظيفة التدقيق الداخلي مهمة التوعية والتحسيس بالأخلاقيات والقيم على كل مستويات ومكونات المؤسسة | 11 |

انتهى شكرا على تعاونكم

| | | | | | | | | | | | | |
|------|---------------------|--------|-------|-------|--------|-------|---------|-------|-------|--------|--------|--------|
| | Sig. (2-tailed) | <.001 | .249 | .001 | .002 | .002 | .031 | | .067 | .753 | .883 | .628 |
| | N | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| Qb7 | Pearson Correlation | .470** | .333 | .207 | .509** | .016 | .000 | .339 | 1 | .223 | -.064 | -.141 |
| | Sig. (2-tailed) | .009 | .073 | .272 | .004 | .933 | 1.000 | .067 | | .237 | .736 | .456 |
| | N | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| Qb8 | Pearson Correlation | .415* | .128 | -.168 | .220 | -.044 | .274 | .060 | .223 | 1 | .467** | .064 |
| | Sig. (2-tailed) | .022 | .500 | .376 | .243 | .818 | .142 | .753 | .237 | | .009 | .736 |
| | N | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| Qb9 | Pearson Correlation | .336 | -.032 | .086 | .290 | -.339 | .149 | .028 | -.064 | .467** | 1 | .498** |
| | Sig. (2-tailed) | .069 | .866 | .650 | .120 | .067 | .431 | .883 | .736 | .009 | | .005 |
| | N | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| Qb10 | Pearson Correlation | .100 | .195 | .005 | .005 | .007 | -.466** | -.092 | -.141 | .064 | .498** | 1 |
| | Sig. (2-tailed) | .597 | .302 | .978 | .979 | .973 | .009 | .628 | .456 | .736 | .005 | |
| | N | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |

** . Correlation is significant at the 0.01 level (2-tailed).

* . Correlation is significant at the 0.05 level (2-tailed).

الصدق البنائي للمحاور

| | | Q | QA | QB |
|----|---------------------|--------|--------|--------|
| Q | Pearson Correlation | 1 | .900** | .916** |
| | Sig. (2-tailed) | | <.001 | <.001 |
| | N | 30 | 30 | 30 |
| QA | Pearson Correlation | .900** | 1 | .649** |
| | Sig. (2-tailed) | <.001 | | <.001 |
| | N | 30 | 30 | 30 |
| QB | Pearson Correlation | .916** | .649** | 1 |
| | Sig. (2-tailed) | <.001 | <.001 | |
| | N | 30 | 30 | 30 |

** . Correlation is significant at the 0.01 level (2-tailed).

ملحق (3) معامل الفا كورنباخ

Reliability Statistics محور

| الاول | |
|------------------|------------|
| Cronbach's Alpha | N of Items |
| .599 | 10 |

Reliability Statistics

| المحور الثاني | |
|------------------|------------|
| Cronbach's Alpha | N of Items |
| .716 | 10 |

Reliability Statistics

| الكلبي | |
|------------------|------------|
| Cronbach's Alpha | N of Items |
| .794 | 20 |

ملحق (4) خصائص عينة الدراسة

الجنس

| | | Frequency | Percent | Valid Percent | Cumulative Percent |
|-------|-------|-----------|---------|---------------|--------------------|
| Valid | ذكر | 19 | 63.3 | 63.3 | 63.3 |
| | أنثى | 11 | 36.7 | 36.7 | 100.0 |
| | Total | 30 | 100.0 | 100.0 | |

العمر

| | | Frequency | Percent | Valid Percent | Cumulative Percent |
|-------|----------------------|-----------|---------|---------------|--------------------|
| Valid | أقل من 30 سنة | 6 | 20.0 | 20.0 | 20.0 |
| | من 31 سنة الى 40 سنة | 6 | 20.0 | 20.0 | 40.0 |
| | من 41 سنة الى 50 سنة | 4 | 13.3 | 13.3 | 53.3 |
| | من 51 سنة فأكثر | 14 | 46.7 | 46.7 | 100.0 |
| | Total | 30 | 100.0 | 100.0 | |

الوظيفة

| | | Frequency | Percent | Valid Percent | Cumulative Percent |
|-------|----------------------|-----------|---------|---------------|--------------------|
| Valid | مدقق بمؤسسة اقتصادية | 4 | 13.3 | 13.3 | 13.3 |
| | محاسب | 12 | 40.0 | 40.0 | 53.3 |
| | مدير | 13 | 43.3 | 43.3 | 96.7 |
| | أخرى | 1 | 3.3 | 3.3 | 100.0 |
| | Total | 30 | 100.0 | 100.0 | |

التأهيل العلمي

| | | Frequency | Percent | Valid Percent | Cumulative Percent |
|-------|---------|-----------|---------|---------------|--------------------|
| Valid | ليسانس | 7 | 23.3 | 23.3 | 23.3 |
| | ماستر | 3 | 10.0 | 10.0 | 33.3 |
| | ماجستير | 17 | 56.7 | 56.7 | 90.0 |
| | دكتوراه | 3 | 10.0 | 10.0 | 100.0 |
| | Total | 30 | 100.0 | 100.0 | |

الخبرة والأقدمية

| | | Frequency | Percent | Valid Percent | Cumulative Percent |
|-------|----------------|-----------|---------|---------------|--------------------|
| Valid | أقل من 5 سنوات | 6 | 20.0 | 20.0 | 20.0 |

| | | | | |
|-------------------|----|-------|-------|-------|
| من 6 إلى 10 سنوات | 5 | 16.7 | 16.7 | 36.7 |
| من 11 إلى 15 سنة | 8 | 26.7 | 26.7 | 63.3 |
| من 16 سنة فأكثر | 11 | 36.7 | 36.7 | 100.0 |
| Total | 30 | 100.0 | 100.0 | |

ملحق (5) اتجاه المحاور

Statistics

| | QA | Qa1 | Qa2 | Qa3 | Qa4 | Qa5 | Qa6 | Qa7 | Qa8 | Qa9 | Qa10 |
|----------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|-------|------|------|
| N Valid | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| Missing | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Mean | 3.5833 | 3.57 | 3.53 | 3.80 | 3.43 | 3.80 | 3.03 | 3.63 | 3.60 | 3.60 | 3.83 |
| Std. Deviation | .53504 | 1.073 | 1.106 | 1.270 | 1.331 | 1.157 | 1.351 | .890 | 1.329 | .968 | .874 |

Statistics

| | QB | Qb1 | Qb2 | Qb3 | Qb4 | Qb5 | Qb6 | Qb7 | Qb8 | Qb9 | Qb10 |
|----------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|-------|------|------|
| N Valid | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| Missing | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Mean | 3.3867 | 3.20 | 3.07 | 3.07 | 3.07 | 3.33 | 2.80 | 3.80 | 3.80 | 3.80 | 3.93 |
| Std. Deviation | .58235 | 1.126 | 1.258 | 1.311 | 1.015 | 1.213 | 1.297 | .847 | 1.243 | .761 | .691 |

ملحق (6) اختبار فرضيات الرئيسية

One-Sample Test

Test Value = 3.40

| | t | df | Significance | | Mean Difference | 95% Confidence Interval of the Difference | |
|----|-------|----|--------------|-------------|-----------------|---|-------|
| | | | One-Sided p | Two-Sided p | | Lower | Upper |
| QA | 1.877 | 29 | .035 | .071 | .18333 | -.0165 | .3831 |
| QB | -.125 | 29 | .451 | .901 | -.01333 | -.2308 | .2041 |

ملحق (7) اختبار الفرضية الفرعية الاولى

Group Statistics

| الجنس | N | Mean | Std. Deviation | Std. Error Mean |
|--------|----|--------|----------------|-----------------|
| Q ذكر | 19 | 3.5947 | .41663 | .09558 |
| Q أنثى | 11 | 3.2955 | .60969 | .18383 |

Independent Samples Test

| | | Levene's Test for Equality of Variances | | t-test for Equality of Means | | | | | 95% Confidence Interval of the Difference | | |
|---|-----------------------------|---|------|------------------------------|--------|--------------------------|--------------------------|-----------------|---|---------|--------|
| | | F | Sig. | t | df | Significance One-Sided p | Significance Two-Sided p | Mean Difference | Std. Error Difference | Lower | Upper |
| Q | Equal variances assumed | 2.176 | .151 | 1.598 | 28 | .061 | .121 | .29928 | .18728 | -.08434 | .68291 |
| | Equal variances not assumed | | | 1.444 | 15.508 | .084 | .169 | .29928 | .20719 | -.14108 | .73965 |

ملحق (8) اختبار الفرضيات الفرعية "2،3،4،5"

Descriptives

Q

| | N | Mean | Std. Deviation | Std. Error | 95% Confidence Interval for Mean | | Minimum | Maximum |
|----------------------|----|--------|----------------|------------|----------------------------------|-------------|---------|---------|
| | | | | | Lower Bound | Upper Bound | | |
| أقل من 30 سنة | 6 | 3.4750 | .35882 | .14649 | 3.0984 | 3.8516 | 3.05 | 4.00 |
| من 31 سنة الى 40 سنة | 6 | 3.4333 | .53260 | .21743 | 2.8744 | 3.9923 | 2.80 | 4.05 |
| من 41 سنة الى 50 سنة | 4 | 3.9250 | .15000 | .07500 | 3.6863 | 4.1637 | 3.80 | 4.10 |
| من 51 سنة فأكثر | 14 | 3.3857 | .58225 | .15561 | 3.0495 | 3.7219 | 2.20 | 4.00 |
| Total | 30 | 3.4850 | .50739 | .09264 | 3.2955 | 3.6745 | 2.20 | 4.10 |

ANOVA

Q

| | Sum of Squares | df | Mean Square | F | Sig. |
|----------------|----------------|----|-------------|-------|------|
| Between Groups | .929 | 3 | .310 | 1.232 | .318 |
| Within Groups | 6.537 | 26 | .251 | | |
| Total | 7.466 | 29 | | | |

Descriptives

Q

| | N | Mean | Std. Deviation | Std. Error | 95% Confidence Interval for Mean | | Minimum | Maximum |
|----------------------|----|--------|----------------|------------|----------------------------------|-------------|---------|---------|
| | | | | | Lower Bound | Upper Bound | | |
| مدقق بمؤسسة اقتصادية | 4 | 3.6500 | .47081 | .23541 | 2.9008 | 4.3992 | 3.05 | 4.05 |
| محاسب | 12 | 3.2375 | .40007 | .11549 | 2.9833 | 3.4917 | 2.60 | 4.00 |
| مدير | 13 | 3.6154 | .54749 | .15185 | 3.2845 | 3.9462 | 2.20 | 4.00 |
| أخرى | 1 | 4.1000 | . | . | . | . | 4.10 | 4.10 |
| Total | 30 | 3.4850 | .50739 | .09264 | 3.2955 | 3.6745 | 2.20 | 4.10 |

ANOVA

Q

| | Sum of Squares | df | Mean Square | F | Sig. |
|----------------|----------------|----|-------------|-------|------|
| Between Groups | 1.443 | 3 | .481 | 2.077 | .128 |
| Within Groups | 6.023 | 26 | .232 | | |
| Total | 7.466 | 29 | | | |

Descriptives

Q

| | N | Mean | Std. Deviation | Std. Error | 95% Confidence Interval for Mean | | Minimum | Maximum |
|---------|----|--------|----------------|------------|----------------------------------|-------------|---------|---------|
| | | | | | Lower Bound | Upper Bound | | |
| ليسانس | 7 | 3.3286 | .36039 | .13621 | 2.9953 | 3.6619 | 2.90 | 4.00 |
| ماستر | 3 | 3.5333 | .65256 | .37676 | 1.9123 | 5.1544 | 2.80 | 4.05 |
| ماجستير | 17 | 3.5000 | .57118 | .13853 | 3.2063 | 3.7937 | 2.20 | 4.10 |
| دكتوراه | 3 | 3.7167 | .36856 | .21279 | 2.8011 | 4.6322 | 3.30 | 4.00 |
| Total | 30 | 3.4850 | .50739 | .09264 | 3.2955 | 3.6745 | 2.20 | 4.10 |

ANOVA

Q

| | Sum of Squares | df | Mean Square | F | Sig. |
|----------------|----------------|----|-------------|------|------|
| Between Groups | .343 | 3 | .114 | .418 | .742 |
| Within Groups | 7.123 | 26 | .274 | | |
| Total | 7.466 | 29 | | | |

Descriptives

Q

| | N | Mean | Std. Deviation | Std. Error | 95% Confidence Interval for Mean | | Minimum | Maximum |
|-------------------|---|--------|----------------|------------|----------------------------------|-------------|---------|---------|
| | | | | | Lower Bound | Upper Bound | | |
| أقل من 5 سنوات | 6 | 3.3167 | .41793 | .17062 | 2.8781 | 3.7553 | 2.80 | 4.00 |
| من 6 إلى 10 سنوات | 5 | 3.6000 | .49117 | .21966 | 2.9901 | 4.2099 | 2.90 | 4.05 |

| | | | | | | | | |
|---------------------|----|--------|--------|--------|--------|--------|------|------|
| من 11 الى 15 سنة | 8 | 3.3875 | .48606 | .17185 | 2.9811 | 3.7939 | 2.60 | 4.00 |
| من 16 سنة فأكثر | 11 | 3.5955 | .59391 | .17907 | 3.1965 | 3.9944 | 2.20 | 4.10 |
| Total | 30 | 3.4850 | .50739 | .09264 | 3.2955 | 3.6745 | 2.20 | 4.10 |

ANOVA

Q

| | Sum of Squares | df | Mean Square | F | Sig. |
|----------------|----------------|----|-------------|------|------|
| Between Groups | .446 | 3 | .149 | .551 | .652 |
| Within Groups | 7.019 | 26 | .270 | | |
| Total | 7.466 | 29 | | | |